

رصد التغطية الإعلامية للانتخابات الرئاسية في فلسطين 2005

التقرير النهائي شباط 2005



المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية

بالتعاون مع

OPEN SOCIETY FOUNDATION: NETWORK MEDIA PROGRAMME



international **MS**  
media support

Centre for Media Policy and Development



3	المقدمة
3	منهجية تحليل التغطية الإعلامية
4	فريق المراقبين للإعلام
5	توصيات
5	ملخص النتائج
7	التحليل النوعي.خلفية عن الانتخابات
7	البيئة الإعلامية
7	الاطار القانوني للإعلام والانتخابات
8	قانون الانتخابات والإعلام
8	تقييم
8	الوصول إلى الإعلام الرسمي
9	المدخل إلى الإعلام الخاص
11	القنوات الفضائية
12	لجنة الانتخابات المركزية
12	الضغوط على الصحفيين
12	فترة توقف الحملات الدعائية
13	التغطية الإعلامية بشكل عام
13	الخلاصة
14	التحليل الكمي
14	.. الصحافة
21	القنوات التلفزيونية
31	محطات الاذاعة
34	الخلاصة
35	ملحق

## مقدمة

قام المشاركون برصد الإعلام خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية للانتخابات الرئاسية من 25 كانون الأول (ديسمبر) 2004 إلى 7 كانون الثاني (يناير) 2005 في رام الله باستخدام معايير منهجية دولية للتحليل الكمي والتحليل النوعي. ويهدف المشروع إلى تقييم الإعلام في تغطيته خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية مع تركيز خاص على قياس التغطية الإعلامية باستخدام المبادئ المعيارية بما فيها الحق في الوصول للإعلام والحصة في التغطية الإعلامية والتوازن في وسائل الإعلام.

وبالإضافة إلى ذلك تمت مراجعة الإطار القانوني الخاص بدور الإعلام في تغطية الانتخابات لتقييم درجة الفعالية والتأثير. وتم إجراء التحليل الكمي والرصد النوعي للتغطية الإعلامية خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية وقام بها فريق فلسطيني بتدريب وإشراف الخبير الدولي "دافيد وارد" من مركز السياسات الإعلامية والتنمية (بريطانيا) ووفاء عبد الرحمن من المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية (مفتاح) التي أطلقت ونظمت المشروع، وأجرت جزءاً من المحتوى النوعي للرصد، وتم تنظيم المشروع بالتعاون مع مؤسسة المجتمع المفتوح: برنامج الشبكة الإعلامية والدعم الدولي للإعلام.

## منهجية تحليل التغطية الإعلامية

قامت وحدة الرصد بمراقبة التغطية الإعلامية للانتخابات من أجل تقييم:

- 1- مدى تمكن المرشحين والأحزاب السياسية من الحصول على فرص متكافئة في الإعلام.
- 2- الشكل الذي حظي به المرشحون بالتغطية الإعلامية وهل تمت بطريقة متساوية وغير متحيزة.
- 3- مدى التزام الإعلام والسلطة الفلسطينية بالقوانين والتعليمات الخاصة بالتغطية الإعلامية والحملات الانتخابية، ومدى الالتزام بالمعايير الدولية وقانون الانتخابات الفلسطيني.
- 4-تأثر قانون الإعلام الفلسطيني على أداء مؤسسات الإعلام في تغطية الانتخابات.

وشملت عملية الرصد خلال الفترة الواقعة بين 25 كانون الأول (ديسمبر) 2004 و 7 كانون الثاني (يناير) 2005 كلاً من تلفزيون فلسطين، محطة تلفزيون وطن الخاصة والتي تغطي منطقة رام الله، والمحطتين الفضائيتين العربيتين "العربية" و "الجزيرة".

وتمت مراقبة هذه القنوات يومياً وفي ساعات الذروة ما بين الساعة السادسة مساءً وحتى الحادية عشر قبل منتصف الليل. وراقبت الوحدة أيضاً الصحيفتين الخاصتين "الأيام" و "القدس" وكذلك صحيفة "الحياة الجديدة" المدعومة من السلطة، وتم أيضاً رصد الصفحة الإلكترونية لوكالة الأنباء الفلسطينية الرسمية "وفا" ومحطة الإذاعة الرسمية "صوت فلسطين". وفي التحليل الكمي تم تعريف اللاعب على أنه المرشح للرئاسة أو الحزب السياسي علماً بأن أربعة من المرشحين خاضوا الانتخابات كمستقلين. ولم يتم إيراد أي لاعبين آخرين في التحليل مثل الأحزاب السياسية التي لم تقدم مرشحين للانتخابات الرئاسية والشخصيات السياسية الأخرى.

وبالإضافة إلى قياس الوقت والمساحة المخصصة لكل لاعب أساسي، قام الفريق بقياس نبرة التغطية الإعلامية حسب مقياس لثلاثة مستويات (إيجابي، سلبي ومحيد) وذلك لتقييم النبرة العامة في الإعلام تجاه المتنافسين والأحزاب السياسية المختلفة.

وتم تصنيف التحليل الكمي لتغطية الصحف وفق الصفحات التالية:

الاقتصاد، الثقافة، الفنون والتسلية، الصفحة المخصصة للمواضيع الانتخابية، الصفحة الأولى، صفحات الأخبار الخارجية، السياسة، الشؤون المحلية، الشؤون الخارجية، الدين، الرياضة وأخرى. وتم تصنيف شكل التغطية الإخبارية على أساس: الخبر الرئيسي، المقال، رأي الجريدة، الصور، الإعلانات المدفوعة، الكاريكاتير، الأخبار الصحافية، والتقارير الإخبارية. وتم تسجيل التقييم الإيجابي أو السلبي فقط بعد أن اتفق فريق الرصد على أن التقييم قاطع ولا شك فيه.

جدول 1: الصحف التي تم رصدتها

اسم الصحيفة	الملكية	الفترة
الايام	خاصة	2005/1/7 - 2004/12/25
الحياة الجديدة	رسمية (ملكية اكثر من 51%)	2005/1/7 - 2004/12/25
القدس	خاصة	2005/1/7 - 2004/12/25

جدول 2: المحطات التي رصدت من 2005/1/7-2004/12/25

القناة	الملكية	الفترة	ساعات المراقبة
تلفزيون فلسطين	عامة	2005/1/7 - 2004/12/25	23,00-18,00
تلفزيون وطن	خاصة	2005/1/7 - 2004/12/25	23,00-18,00
الجزيرة	خاصة عربية	2005/1/7 - 2004/12/25	23,00-18,00
العربية	خاصة عربية	2005/1/7 - 2004/12/25	23,00-18,00
صوت فلسطين	عامة	2005/1/7 - 2004/12/25	23,00-18,00
وكالة الانباء الفلسطينية "وفا"	عامة	2005/1/7 - 2004/12/25	23,00-18,00

فريق المراقبين :

عبير اسماعيل	علاء فريد كراجة	ايفا الافغاني
فاطمة برقاي	غادة غريب خليل	لمى ابو سمية
غسان ابو عيد	محمد علوي	محمد نواهضة
محمد حميدة	ريم عبد الحميد	صلاح زغول
ثابت زارع	ياسين مصطفى علي عباس	

رصد صوت فلسطين: موسى قوس

## توصيات

\* تعرض قانون المطبوعات لانتقادات عالمية. انه يفقد للشفافية التوجه والرؤى الملائمة التي تضمن أن يقدم الإعلام تغطية مستقلة ومتوازنة. ينبغي صياغة قانون جديد برؤى مناسبة للإعلام بشكل عام وللتغطية الإعلامية للانتخابات بشكل خاص وبحيث يحل القانون الجديد مكان الحالي لكل من الصحافة المطبوعة وصحافة البث ليجاد أسس صلبة لتطوير الإعلام. وينبغي أن يغطي هذا القانون الإعلاميين الرسميين والتجاري، وأن يدعم بإنشاء جسم منظم مستقل يعمل بعيداً عن مصالح السلطة والمصالح التجارية.

\* هناك حاجة عاجلة لوضع إطار مناسب للمواضيع المالية المتعلقة بالحملات الانتخابية الرسمية. ليس فقط من حيث وضع سقف للنفقات التي يمكن للمرشحين صرفها، ولكن أيضاً يجب أن يتم تقدير أسعار الوصول إلى أصحاب محطات البث التجارية والصحف قبل الفترة الرسمية للحملة الانتخابية يجب أن تظهر شركات الإعلام أن هذه الأسعار تطبق على جميع المرشحين.

\* محطات البث التجارية يجب أن تشجع على زيادة "جرعة" الأخبار المحلية فيها كجزء من الالتزام نحو المشاهدين والمستمعين الفلسطينيين، كان هناك كمية قليلة من المعلومات التي بثتها محطة تلفزيون "وطن" باستثناء سلسلة البرامج التي خصصتها للمرشحين والاعلانات المدفوعة الأجر. ومع أن الأخبار العالمية جزء مهم من المعلومات إلا أنه يجب أن يصاحبها أخبار محلية وبرامج معلومات. وفي هذا المجال ينبغي تشجيع الإعلام المحلي على الاستثمار في إنتاج برامج محلية تخدم الاهتمامات والاحتياجات المحلية.

\* ينبغي توضيح وضع صحيفة "الحياة الجديدة" بحيث يتم إلزامها بالالتزامات المترتبة على وسائل الإعلام الرسمية الأخرى إذا صُنفت كصحيفة رسمية، وهنا تترتب عليها نفس المسؤوليات في توفير التغطية المجانية في الانتخابات المستقبلية.

\* مارس التلفزيون الفلسطيني وصوت فلسطين انحيازاً واضحاً في التغطية الاخبارية للانتخابات وحظي مرشح "فتح" بموقع مركزي في التغطية فيهما. ينبغي أن ينص في القانون على استقلالية ودور محطات البث، وبما أنها محطات تمويل رسمي يجب أن تكون ملزمة بتقديم خدمة عامة موضوعية ونزيهة.

\* ينبغي تشجيع جعل التغطية العامة للانتخابات والمرشحين جزءاً من السياسات التحريرية. إن كتابة مقالات انتقادية متوازنة في الإعلام ليست مؤشراً سلبياً على التغطية الإعلامية للانتخابات، وينبغي تشجيع كافة وسائل الإعلام على التعاطي مع القضايا الانتخابية والبرامج الانتخابية للمرشحين بطريقة نزيهة متوازنة لا يوصل المعلومات للناخبين.

\* إن صلاحيات وقوى لجنة الانتخابات المركزية يجب أن تعزز على أساس أن تكون شفافة ومستقلة عن القوى السياسية ومرتبطة بالمراجعة القضائية بحيث يتوفر إطار يتمتع بالكفاءة للنظر في الشكاوي، وبحيث يوفر للجميع المساواة والعدل وحرية الوصول للشفاف إلى وسائل الإعلام.

\* كان هناك تأييد واسع لتطوير ودعم "منظمة صناعية" تمثل حقوق الصحفيين وتكون مستقلة عن القوى الخارجية. إن جسماً من هذا النوع مهم جداً في نظام إعلام يحترم ويحمي ويعزز المعايير الصحافية، ويطور مدونة مبادئ سلوك الصحفيين، ولذا يجب إقامته في أسرع وقت ممكن. إن منظمة من هذا النوع يمكن أن ترفع المعايير في هذه الصناعة وتساعد في تحضير برامج لتقوية دور الصحفيين في خدمة المصلحة العامة.

## ملخص النتائج

\* بشكل عام كانت التغطية العامة في تلفزيون فلسطين للانتخابات متوازنة بشكل مرض. وعلى أية حال هذا ناتج عن وقت البث المجاني الذي أتيج لكل مرشح وفقاً لقانون الانتخابات. في برامجها الاخبارية هيمن المرشح الأوفر حظاً في السباق محمود عباس "أبو مازن" على الحيز المتاح للمرشحين. كان هناك نقص واضح في التغطية الانتقادية للانتخابات بشكل عام في هذه القناة، وتميزت تغطيتها بالتركيز بشكل ساحق على "أبو مازن" على حساب المرشحين الآخرين.

\* قدمت محطة تلفزيون وطن تغطية فضلت مصطفى برغوثي، وفيما عدا الوصول المجاني الذي أتاحتها "وطن" للمرشحين فإن تغطية "وطن" للانتخابات تعتبر قليلة نسبياً. وقد بثت كمية معتبرة من إعلانات المرشحين المدفوعة الأجر، ولكن كان هنالك القليل في نشرات الأخبار والتغطيات الأتية حول الانتخابات.

\* بقي راديو "صوت فلسطين" متوازناً في تغطيته. ويجب أن ينظر إلى هذا ضمن حقيقة أن تغطية صوت فلسطين للانتخابات كانت صغيرة جداً عدا عن الوقت المجاني الذي منحه للمرشحين ووفقاً لقانون الانتخابات.

\* عموماً، ركزت تغطية الصحافة للانتخابات على أبو مازن بشكل واضح والذي حظي بأكثر قليلاً من 48 بالمائة من نسبة التغطية الكلية للانتخابات في الصحف. وتبعه مصطفى برغوثي وتيسير خالد وحظي كل منهما بنحو 14 بالمائة من العناوين التي خصصتها الصحف للتغطية الإخبارية للانتخابات. ومع أن هناك بعض الاختلاف في المساحة المخصصة للمرشحين ومع أن الصحف غطت المرشحين الآخرين بدرجة أكبر مما قدمه تلفزيون وراديو فلسطين، إلا أن أبو مازن بقي محور تركيز التغطية الانتخابية.

\* الإطار القانوني الذي صمم ليضمن أن يقوم الإعلام بتغطية الانتخابات بشكل متوازن ومتساو كان غير ملائم خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية.

إن عدم وجود "أداة" فعالة توضح حقوق وواجبات الإعلام خلال تلك الفترة، وكذلك عدم وجود قوانين ملائمة للإعلام المكتوب والمرئي والمسموع يعتبر ضعفاً نظامياً أساسياً عندما نريد تطوير المعايير والقواعد في قطاع الإعلام.

\* كان هناك عدد من الاتجاهات الإيجابية في التغطية الإعلامية للانتخابات. إن الوقت المجاني الذي أتيح للمرشحين في راديو وتلفزيون فلسطين وفي تلفزيون "وطن" ومحطة "الجزيرة الفضائية" كان عبارة عن خدمات عامة إيجابية. المقابلات مع المعنيين أظهرت وجود إحساس عالمي بالحاجة إلى تطوير نظام اعلام وإطار قانوني لتقديم خدمة واسعة من المعلومات النوعية للجمهور.

## التحليل النوعي

### خلفية عن الانتخابات

جرت انتخابات 5002 الرئاسية في ظل تقدم واضح لمرشح "فتح" حسب استطلاعات الرأي. المرشح الوحيد الآخر الذي حاز على دعم شعبي ملحوظ هو مصطفى برغوثي الذي كان مرشحاً مستقلاً. وجاءت الانتخابات بعد انتخابات محلية في فلسطين، وكانت الأولى من نوعها منذ 1996، وجرت الانتخابات في ظل الصراع المستمر والاحتلال الاسرائيلي العسكري في المنطقة والذي يمارس وسائل وحشية شديدة القسوة في تقييد حرية وحقوق الشعب الفلسطيني، خاصة الحركة.

كان المرشحون عند بدء الحملة الانتخابية القانونية هم:

جدول 3: المرشحون للانتخابات يوم 2004/12/25

المرشح	الحزب
مصطفى برغوثي	مستقل
أبو مازن	فتح
تيسير خالد	الجهة الديمقراطية لتحرير فلسطين
عبدالكريم شبير	مستقل
عبدالحليم الأشقر	مستقل
حسين بركة	مستقل
بسام صالح	حزب الشعب الفلسطيني

## البيئة الإعلامية

يعاني قطاع الإعلام في فلسطين من خمسة تأثيرات مركزية تعمل على الحد من قدرتها على تقديم معلومات موضوعية ونوعية للشعب الفلسطيني. وحسب الأولويات التي رتبها الذين جرت مقابلتهم فإن هذه المحددات هي:

- 1- القيود التي تفرضها إسرائيل وقوات احتلالها.
- 2- الافتقار إلى إطار قانوني مناسب.
- 3- النفوذ القوي لـ "فتح" في الحياة السياسية في فلسطين وفي السلطة.
- 4- الافتقار إلى المهنية.
- 5- الافتقار إلى الأساس الاقتصادي لتطوير وسائل الإعلام بشكل عام.

إن الظروف التي يعمل فيها الصحفيون صعبة جداً بسبب الوضع الأمني والعلاقات مع إسرائيل. استنتج تقرير (مراسلون بلا حدود للعام 2004) أن الإعلام الفلسطيني في موضع اختبار وعليه ضغوط الرقابة الذاتية في وسائل الإعلام نفسها وضغوط من سلطات الاحتلال الإسرائيلية وضغوط من السلطة الفلسطينية. رغم هذه الحقيقة، استنتج التقرير وجود عدد من المخارج الإعلامية المستقلة في المنطقة. ويقول التقرير "تكاثر المخارج والمنتفعات الإعلامية يعني أنها وبشكل أكثر من المعتاد صغيرة وهشة جداً. ويورد التقرير عدداً من ممارسات السلطة الفلسطينية ضد صحفيين في العام 2003 بما فيها اعتقالات وإغلاقات لصحف، خاصة تلك الصحف التي تعتبر مقربة من حركة المقاومة الإسلامية "حماس".

## الإطار القانوني للإعلام والانتخابات

تضمن المادة 19 من القانون الأساسي حرية التعبير في فلسطين والتي تنص على أن كل مواطن في فلسطين يملك الحق في نشر المواد التي تتسجم مع المبادئ المقررة في القانون، وأكثر من ذلك فإن المادة 27 تؤسس للمبدأ الأساسي القاضي بأن كل المواطنين يملكون الحق في إنشاء الصحف أو محطات البث على أساس أن القانون وضع ليضمن حرية الطباعة والنشر والبث، وكل ذلك مع حرية الأفراد العاملين في هذا المجال. (المادة 27). وهذه المادة تظهر أنه يجب أن لا يكون هناك رقابة على الإعلام في فلسطين، ويتضمن قانون الصحافة للعام 1995 أيضاً الاحتياطات اللازمة لضمان وصول المواطنين إلى اعلام حر ومستقل وفقاً للمادة 2. ليس هناك أية قيود تمنع الأحزاب السياسية من امتلاك صحيفة وامتداداً لهذا ليس هناك ما يمنعها أيضاً من امتلاك محطات البث. وهناك بعض الواجبات التي تترتب على الصحافة بموجب القانون ولذلك فإن عليها

تقديم المواد بطريقة موضوعية، متكاملة ومتوازنة. (المادة 8).

\* تحري الدقة، والصحة والموضوعية في التعليق على الأخبار والأحداث (المادة 8).

وعلى الرغم من أن قانون الصحافة يوفر الأرضية التقنية للإعلام الحر والمستقل إلا أن عدداً من بنود القانون يحتوي نواقص وعيوباً كبيرة لا تتفق مع المعايير الدولية في هذا الحقل. وليس من الواضح أيضاً إلى أي مدى يشمل قانون الصحافة قطاع الإعلام المرئي والمسموع وهنالك ارتباك وتشويش حول اذا ما كان هنالك قانون ينظم الإعلام المرئي والمسموع. وعموماً فإن القانون غامض وغير محدد. وأيضاً فإنه نظري جداً وبعيد عن أن يؤسس لقيام نظام إعلامي مستقل يخدم المواطنين والتطور الديمقراطي في فلسطين. وكان معوقاً رئيسياً في تحديد الأبعاد والالتزامات المترتبة على الإعلام في تغطية الانتخابات. وبشكل خاص فإنه من غير الواضح فيما إذا كان هناك أي قانون مهماً كان فيما يتعلق بالإعلام المرئي والمسموع.

## قانون الانتخابات والإعلام

يضع قانون الانتخابات للعام 1995 إطار الانتخابات في فلسطين (وفي القسم 4 البند 54، والحملة الرسمية للانتخابات منصوص عليها في القانون، وكذلك المبادئ التي تحكم دور الإعلام في الحملة. وحددت الفترة القانونية الرسمية للحملة الانتخابية بـ (14 يوماً) (القانون بعد تعديله 1995) مع فرض فترة حظر وتوقف قبل 24 ساعة من تاريخ الاقتراع. هنالك أيضاً اشتراطات لضمان تساوي فرص المرشحين في الوصول إلى وسائل الإعلام الرسمية وعلى أرضية عدم التمييز بينهم. وكذلك أيضاً الطلب من المرشحين بأن يقدموا تقريراً بعد الانتخابات عن نفقات حملاتهم الانتخابية وفقاً للمادة 93 (4).

وبشكل عام وكانعكاس لقانون الصحافة فإن مواد قانون الانتخابات التي تتعلق بدور الإعلام مهمة وغامضة ونظرية وينقصها الاهتمام بالتفاصيل وتنقصها التعليمات والتنظيمات التي يمكن ان تقدم اطار عمل مقبولاً في هذا المجال.

### تقييم الوصول إلى الإعلام الرسمي

المادة 57 الفقرة (1) من قانون الانتخابات تقضي بتكليف لجنة الانتخابات المركزية بمهمة الاتصال بالإعلام الرسمي لتوفير وصول مجاني ومتساو للمرشحين للرئاسة.

وأبلغت لجنة الانتخابات المركزية تلفزيون وإذاعة فلسطين بواجبهما في تأمين وصول مجاني للمرشحين إليهما، وتم توقيع اتفاقية بين الفرقاء. وتم توزيع ترتيب فترات البث لكل مرشح بواسطة عملية قرعة. وتم بث البرامج للمرشحين السبعة خلال سبع ليالٍ متتالية كان آخرها في اليوم الذي سبق فترة التوقف الرسمي للعملية الإعلامية. وأتيحت الفرصة لكل المرشحين لهذه البرامج، هذه البرامج التلفزيونية السياسية تمت من خلال أسئلة وحوار مع المرشح لمدة ساعة ونصف لكل مرشح وبثت ليلياً في وقت الذروة. وتم تمويل هذه البرامج جزئياً من لجنة الانتخابات المركزية وبرعاية شركتين خاصتين وكان البرنامج يعاد في الساعة العاشرة والنصف مساءً نفس الليلة التي بث فيها البرنامج الأصلي. وتم تغيير هذا عن الموعد الأصلي بالنسبة للاعادات حتى يتلائم مع فترة التوقف الرسمي للحملات الدعائية.

كان المحتوى التحريري لما يبثه المرشح مستقلاً. وعلى أية حال كان يتم فحص محتوى المادة التي يريد المرشح بثها قبل البث للتأكد من انسجامها مع شروط قانون الصحافة وعدم احتوائها على ما يحرض على الكراهية العنصرية وكان الفحص يتم من قبل لجنة الانتخابات المركزية، ومع عدم الوضوح بشأن إذا كان القانون الحالي للإعلام يغطي الإعلام المرئي والمسموع فإنه لم يتم تسجيل أية انتهاكات.

وكان النظام ناجحاً جداً في ضمان وقت متساو لكل مرشح في هذه البرامج، ويعتبر فكرة بناءة. واعتبر المراقبون المعنيون أن هذا النظام كان ناجحاً إلى درجة كبيرة.

جدول 4: البرامج الحوارية للمرشحين في تلفزيون فلسطين

اسم المرشح	التاريخ	بداية البث	نهاية البث	مدة البث مع اقتطاع وقت الدعايات التجارية بالتوائمي
بسام صالح	2005/1/1	19,30	21,00	4300
تيسير خالد	2005/1/2	19,30	21,00	4300
حسين بركة	2005/1/3	19,30	21,00	4440
مصطفى يرغوڤ ي	2005/1/4	19,30	21,00	4704
عبد الحليم لشقر	2005/1/5	19,30	21,00	4525
عبد الكريم شبير	2005/1/6	19,30	21,00	4463
ابو مازن	2005/1/7	19,30	21,00	4332

ملاحظة:

كل البرامج الحوارية للمرشحين تمت إعادة بثها عند الساعة العاشرة والنصف مساءً نفس الليلة التي بثت فيها لأول



مرة.

اشتكى بسام الصالحي بأن الاعلان عن هذه البرامج الخاصة تم بعد يوم من بث البرنامج الخاص بالحوار معه ولذلك فإن برنامجه لم يحظ بنفس القدر من الرعاية التي حظي بها منافسيه. وعلى كل الاحوال فإنه قال بأنه لم تكن هناك مشكلة بشأن محتوى البرنامج، وأنه لم يكن هناك تدخلاً تحريرياً. وأعربت مكاتب جميع المرشحين عن رضاها من وقت البث المجاني الذي وفره تلفزيون فلسطين للمرشحين بالتساوي، واعتبر البعض أن ذلك يشكل اتجاهاً ايجابياً سمح بالوصول وبالتوازن بين المرشحين.

وتم تنظيم وصول المرشحين إلى إذاعة صوت فلسطين بطريقة مماثلة لما جرى في التلفزيون. أعطي كل مرشح الحق في بث 5 برامج مجانية مدة كل منها 3 دقائق عبر صوت فلسطين.

أحد المرشحين لم يقدم البرنامج بسبب فشل مكتب هذا المرشح في إنتاج برنامج لبثه في الوقت المحدد له. أشار الإعلام الرسمي إلى أنه واجه عدة مشكلات في التغطية الشاملة للانتخابات في برامجهم وذلك بسبب عدة عوامل. لاحظوا أنه كانت هناك أولوية لأجندة الأخبار المحلية مما قدم تغطية أوسع لأبو مازن بسبب مهامه الإدارية والتنفيذية كرئيس لمنظمة التحرير الفلسطينية (م.ت.ف). وتحذروا عن مشاكل في نقص المصادر وكذلك بسبب الحواجز العسكرية الإسرائيلية والتي أعاقت تنقل الأفراد والمعدات الفنية في الأراضي الفلسطينية.

وهذه العوامل اعتبرت عقبات حقيقية في تقديم التغطية النوعية للحملة الانتخابية في تلفزيون ورايو فلسطين الرسميين. حالة صحيفة "الحياة الجديدة" التي تتلقى معونة حكومية وتستخدم الأموال الحكومية لم تكن واضحة من حيث كيفية تصنيفها: هل هي رسمية؟ مما يرتب عليها نفس الالتزامات والواجبات الملقاة على كل من رايو وتلفزيون فلسطين. تم استثناء "الحياة الجديدة" من هذه الالتزامات، وليس واضحاً إذا كان هذا الاستثناء ينسجم مع الاشتراطات القانونية التي تفرض التزامات ايجابية على الإعلام الرسمي خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية.

إن الوضع المنظم للإعلام الرسمي لم يكن واضحاً، وكذلك إن الافتقار إلى تفويض مستقل وواضح يعني انه ليس من المؤكد أن تلفزيون ورايو فلسطين يقومان بدورهما في خدمة الشعب الفلسطيني، قيل هذا وانقسم المراقبون حول تغطية رايو وتلفزيون فلسطين. بعضهم اعتبر لهما (الرايو والتلفزيون الرسميين) حاولا على الأقل البقاء موضوعيين ومتوازنين، وتفهموا حقيقة ان التغطية المكثفة للمرشح أبو مازن جاءت نتيجة دورة في الإدارة، والبعض الآخر انتقد التلفزيون والرايو الرسميين واعتبر انهما ببساطة خدما حزب "فتح" ومرشحه.

## الوصول إلى الإعلام الخاص

شكلت الاعلانات المدفوعة الاجر احد المواضيع الرئيسية خلال تغطية الانتخابات في محطات التلفزيون التجارية والصحافة.

كانت هناك تغطية ضعيفة في محطة التلفزيون الخاص التي تمت مراقبتها، باستثناء الاعلانات الكثيرة المدفوعة الأجر حسب ما قاله الذين تمت مقابلتهم في محطات التلفزيون التجارية المحلية في المنطقة.

وعلى كل حال بثت "وطن" برنامجاً مجانياً كل ليلة للمرشحين خلال وقت الذروة، وكان ذلك اسهاماً ايجابياً في التغطية الإعلامية للحملة، ولم يستجب أبو مازن لعرض الاستفادة من البرنامج حسب ما قالت "وطن".

لم يسمح تلفزيون فلسطين ببث دعاية سياسية مدفوعة الأجر، وما يبدو أنه وصول غير منتظم لساعات البث في التلفزيون التجاري كان يعني أن الدعاية السياسية المدفوعة الأجر شكلت عاملاً رئيسياً في تغطية القنوات التلفزيونية مثل "وطن".

ولم تضع السلطات أية نسب معيارية لأسعار الدعاية السياسية في الصحافة أو في الإعلام المرئي والمسموع. واشتكى عدد من مكاتب المرشحين من الأسعار التي تجاوزت بكثير أسعار الدعاية العادية في الصحافة، وحتى أنها شكلت أداة منع بسبب الحجم الصغير لميزانيات بعض المرشحين.

جدول رقم 5: أسعار الإعلانات في القدس

ابيض واسود	شيكيل اسرائيلي = \$.,25	ملون	شيكيل اسرائيلي
25% من صفحة	12000	25% من صفحة	15000
50% من صفحة	25000	50% من صفحة	30000
		صفحة كاملة	50000

وقد قيل ان هذه الأسعار كانت تتسجم مع عناوين الصحيفة. كانت حملة مصطفى برغوثي هي الوحيدة التي اشترت مساحة إعلانية على قناة " العربية" الفضائية بسعر يقدر بنحو 18 ألف دولار لإعلانات يستغرق الواحد منها 40 ثانية ولم يتمكن الذين أجروا المقابلات من الوصول إلى معرفة الأسعار في محطة "وطن" ومحطات التلفزة المحلية الأخرى، ولكن علم أنها كانت أقل بكثير من أسعار الاعلانات في الصحف.

رغم وجود بعض الاشرطيات في مشروع قانون يجري إعداده حالياً في السلطة الفلسطينية لإنشاء سقف أو حد أعلى لكل الجوانب المتعلقة بالتعليمات والدور الخاصة بالدعاية السياسية المدفوعة الأجر في التلفزيونات التجارية ومحطات الراديو والصحافة، وهذا يشمل الجوانب المالية للدعاية السياسية المدفوعة الأجر، وأيضاً يضع تصوراً لنظام يضمن إمكانية وصول المرشحين إلى البرامج المدفوعة الأجر. ليست هناك أية شروط قانونية على الدعاية السياسية باستثناء التحريض والقيام بحملات رسمية ترتبط بالإعلام التجاري.

الشرط الوحيد الذي يرتبط بالشفافية المالية هو الذي تنص عليه المادة 93 الفقرة (4) من قانون الانتخابات والتي تتطلب من كل مرشح أن يقدم تقريراً خلال 20 يوماً من إعلان نتائج الانتخابات بحيث يتضمن التقرير نفقات الحملة الانتخابية للمرشح.

وليس هناك قوانين متاحة بحيث تضمن الشفافية في كيفية تحديد الاسعار وفيما إذا كانت تطبق بنفس الطريقة خلال كل الطيف السياسي.

كان هناك شيء من اللبلة في الارتباك من مكاتب المرشحين حول ما إذا كان كل المرشحين ملزمون بتقديم تقارير مالية أم أن المرشح الفائز هو فقط الملزم بتقديم التقرير المالي.

كانت الدعاية السياسية مدفوعة الأجر واضحة في الصحافة. وكان هنالك تحرك مشجعاً من قبل صحيفة على الأقل والتي قدمت إعلانات مجانية لبعض المرشحين غير المحظوظين من ناحية مالية. وفي الواقع فإن ذلك لم ينجز الكثير في محاولة التغلب على حقيقة التغطية غير المتساوية للمرشحين.

وقدم تلفزيون "وطن" فرصة للمرشحين في برنامج حوارى وتمت إعادة ترتيب موعد البرنامج الخاص بالمرشح بسام الصالحي لأن أحد المشاركين في الحوار لم يتمكن من الوصول بسبب منعه من اجتياز أحد الحواجز العسكرية الإسرائيلية.

كانت هذه البرامج واحدة من العدد القليل لبرامج التغطية الانتخابية التي قدمها وطن، فيما عدا تلك التي كانت مدفوعة الأجر. وحقيقة ان "وطن" يعتمد على قناة " الجزيرة" في نشرته الاخبارية المسائية تعني أنه كان هناك نوع من التغطية للانتخابات ولكنها لا تعد ذات قيمة كبرامج.

جدول 6: الوقت الممنوح للمرشحين في تلفزيون وطن (برنامج حوارى)

التاريخ:	اسم المرشح	مدة البث (بالثواني)	بداية البث
2005/1/1	عبد الكريم شبيب	3000	20,00
2005/1/2	حسين بركة	3060	20,00
2005/1/3	عبد الحلیم اشقر	2940	20,00
2005/1/4	بسام صالحى	جرى تغيير مواعده	جرى تغيير مواعده
2005/1/5	تيسير خالد	3000	20,00
12005/6	بسام صالحى	2820	21,00
2005/1/7	مصطفى برغوثى	3000	21,30

تم الغاء برنامج بسام صالحى وتم ترتيب موعد آخر له لأن أحد المشاركين لم يتمكن من الوصول بسبب منعه من عبور احد حواجز الاحتلال العسكري. وتمت إعادته في 6 كانون الثاني (يناير). لم يستجب أبو مازن للدعوة التي وجهت له من تلفزيون "وطن" للمشاركة في حلقة خصصت له.

## القنوات الفضائية

تتبع أهمية القنوات التلفزيونية الفضائية في فلسطين من الدور الهام والحاسم الذي تقدمه قناتية "العربية" و " الجزيرة" كمنبرين مهمين للتغطية الانتخابية، وهذا راجع أيضاً إلى تمتع مراسلي القنوات العربية بقدر أكبر على حرية التنقل والوصول إلى المعلومات بما يحتاج لزملائهم في الصحافة المحلية، كما انها لا تعاني مما تعانيه الصحافة المحلية من قيود.

رفضت الجزيرة بث الحملات الإعلامية الانتخابية مدفوعة الأجر من كل المرشحين، وكانت "العربية" هي القناة الوحيدة التي بثت دعاية سياسية مدفوعة الأجر لحملة مصطفى برغوثي والذي قال مكتب حملته الانتخابية أن تمويلها جاءت من تبرعات محلية.

لقائتان انتقدتا من قبل قبل الذين تمت مقابلتهم، حيث قالوا ان ابو مازن حظي بتغطية زائدة. وعرضت الجزيرة فقرات برنامجية ضمن نشرة اخبارها الرئيسية "حصاد اليوم" عند الساعة العاشرة مساء. وكان البرنامج يشتمل على بيان وبرنامج المرشح ثم مقابلة مع المرشح نفسه وتباين الزمن المخصص لكل مرشح لكن التباين الاساسي كان لصالح ابو مازن الذي حظي وبشكل واضح بمقابلة اطول مما حصل عليه المرشحون الاخرون.

جدول 7: مدة البث التي خصصتها قناة الجزيرة للمرشحين (مقابلات)

المرشح	التاريخ	مدة المقابلة (بالثواني)
عبد الكريم شبير	2005/1/2	522
حسين بركة	2005/1/3	258
بسام صالح	2005/1/4	245
تيسير خالد	2005/1/5	360
مصطفى برغوثي	2005/1/6	495
ابو مازن	2005/1/7	825

كانت تغطية " العربية" للانتخابات محصورة في نشرات الأخبار التي غطت نشاطات أبو مازن مع هامش صغير من التغطية لمصطفى برغوثي، بسام الصالحي وتيسير خالد.

## لجنة الانتخابات المركزية

يعتبر جميع المعنيين أن لجنة الانتخابات المركزية تتمتع بقدر كبير من الاخلاق والاستقامة والاستقلالية. ومع ذلك انتقدت لأنها لم تتعامل مع الانتهاكات لقانون الانتخابات.

وقدم العديد من المرشحين شكاوى على ما اعتبروه تغطية مبالغ فيها لـ "أبو مازن" في التلفزيون والصحافة، وشعروا بأنه لم يتم التعامل مع شكاويهم بالشكل الملائم.

وزارة الإعلام، أيضاً، أعربت عن اعتقادها أن عدد الانتهاكات أكثر بكثير من الرقم الذي وصلها من لجنة الانتخابات المركزية.

والموضوع الأساسي الذي يمكن التعبير عنه بشأن دور لجنة الانتخابات المركزية هو ببساطة انها لم تكن تملك الأدوات أو الصلاحيات الكافية التي تمكنها من تنظيم الانتخابات والتغطية الإعلامية لها وملاحظة الانتهاكات المستمرة خلال فترة الحملة الانتخابية.

أحد الذين تمت مقابلتهم قال ان الانتهاكات تواصلت.

ولجنة الانتخابات لم تكن فعالة، والاعلام لم يهتم وليس هناك قوانين تمكن من تنفيذها ضد تلك الانتهاكات. وهذا الرأي يمثل بشكل عام اراء الذين جرت مقابلتهم: عملت لجنة الانتخابات المركزية بطريقة مستقلة، لكنها تفتقد الى القوة القانونية والتنفيذية وهذا اثر سلبي على دورها في انضباط قانون الانتخابات بشكل واضح.

## الضغوط على الصحافيين

تم تقييد حركة الصحافيين المحليين بسبب الوجود المستمر لحوار الجيش الاسرائيلي .وقد تغلبت وسائل الاعلام الرئيسية على هذه المشكلة بقدر معين من خلال حقيقة توظيف صحافيين من المناطق المختلفة مامكنها من تغطية الانتخابات في انحاء فلسطين .

وقد لوحظ ان القنوات الفضائية العربية تحظى بظروف عمل افضل منما هو متاح للاعلام المحلي كما ان حرية الحركة المتاحة للصحافيين المحليين كانت اقل مما كان متاحا لزملائهم العاملين لدى القنوات الفضائية العربية. واشتكى الصحافيون ايضا من الضغوط التي مورست بحقهم من المرشحين ومن مكاتب حملاتهم الانتخابية من خلال اهمهم بالانحياز مع او ضد مرشحين معينين.

## فترة توقف الحملات الانتخابية

تم انتهاك فترة التوقف القانونية للدعاية السياسية من قبل كل الصحف. في الثامن من يناير (كانون الثاني) احتوت جميع الصحف على اخبار او معلومات عن بعض المرشحين . وحظي ابو مازن ومصطفى برغوثي بتغطية معتبرة في فترة التوقف . وكانت هناك اعلانات في الصحف , ومع انها لم تكن مرتبطة مباشرة بالحملة ذاتها , الا انها كانت تهدف الى الترويج لمرشح متجاوزة الفترة المسموحة التي اوجبت الوقف قبل 24 ساعة. لم تنتهك أي من محطات البث فترة التوقف القانونية .

## التغطية بشكل عام

قالت كافة المكاتب الانتخابية للمرشحين ان التغطية الاعلامية لم تكن متوازنة وانها فضلت ابو مازن . واشتكوا من ان حملاتهم همشت وان الحداد في حملاتهم الانتخابية تم تجاهلها من قبل الاعلام . وخاصة عندما كانت الاحداث او النشاطات الانتخابية تنور خارج رام الله.

طغت التغطية الاخبارية لابو مازن , ورغم وجود محاولات للفصل بين واجباته الادارية وبين كونه مرشحا للرئاسة الا ان الاولوية في التغطية للمرشح لم تكن متناسبة من حيث المساحة المتاحة في الاعلام.

تحدث صوت فلسطين عن مشاكل في التغطية الشاملة للانتخابات في برامجه العامة وذلك لعدة عوامل ولاحظوا ان الاولوية في الاجندة الاخبارية وفرت تغطية اكبر لابو مازن بسبب منصبه ومهامه الرسمية. و اشاروا الى مشاكل في المصادر وفي حركة المعدات والاجهزة داخل الاراضي الفلسطينية كعقبات

حقيقية امام امكانية تقديم تغطية نوعية للحملة الانتخابية. وقالوا ايضا ان وضع الاعلام الرسمي لم يكن واضحا , كما ان غياب تفويض واضح ومستقل يعني ان المؤسسة لم تكن متأكدة من دورها في خدمة الشعب الفلسطيني.

كانت هناك ايضا شكاو من الصحافيين بانهم تعرضوا لضغوط كبيرة من المرشحين من خلال اتهامهم بالتحيز وعدم الموضوعية. وعلى كل حال , يبدو ان ذلك لم يؤثر على تغطيتهم , ولكن ينبغي الذكر بان الوضع الضعيف للصحافيين في فلسطين يجعلهم عرضة لمثل هذه الضغوط.

بشكل عام اعتبر المرشحون ن تغطيتهم ضئيلة وراوا انه كانت هناك خروقات عديدة اتاحت لابو مازن تغطية مكثفة. وفي نفس الوقت كان الاستثمار في الدعاية الاسية المدفوعة الاجر للمرشح مصطفى برغوثي يعني ان برغوثي حصل على تغطية كبيرة . مع ان محطة وطن لم تبث الا القليل من الاخبار المحلية الخاصة بالانتخابات او التغطية العامة للمرشحين.

اظهرت كل الصحف اليومية اتجاهات مماثلة في تغطياتها للمرشحين في الفترة القانونية لحملة الانتخابية .

وكان ابو مازن هو المهيمن في التغطية للمرشحين الذي تمتع بتغطية اكبر مما اتيح لاي من المرشحين الاخرين.

كانت جريدة الايام هي التي اتاحت اكبر قدر من التغطية للمرشحين الاخرين رغم ان ابو مازن كان مهيمنا ايضا على تغطيته. و اذا اسقطت الاعلانات التجارية المدفوعة الاجر من الحساب يبقى ابو مازن هو المهيمن وحصل على اعلى نسبة من التغطية الاجمالية.

كان هناك نقص واضح في التغطية الانتقادية للانتخابات في كل الوسائل الاعلامية من حيث السياسة التحريرية. معظم التغطية للانتخابات كانت لما البرامج المجانية التي قدمت للمرشحين في القنوات التلفزيونية او الاعلانات السياسية المدفوعة الاجر. ان الافتقار للتغطية التحريرية وللبرامج المعقدة والتي تتناول قضايا الانتخابات بشكل اشمل ترك فجوة مهمة كان ينبغي ان تعمل جميع وسائل الاعلام على ملئها.

## الخلاصة

كانت هناك مساحات من التغطية الاعلامية التي اظهرت بعض الاتجاهات الايجابية من حيث الاداء الاعلامي في الفترة القانونية للحملة الانتخابية, ولقيت هذه الاتجاهات تاييدا ودعمًا من المعنيين كبارات تقديمية مرحب بها. من الواضح ان احد النجاحات الرئيسية للاعلام الفلسطيني خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية جاء بفضل تخصيص وقت بث مجاني للمرشحين في الاعلام الرسمي , وهذا المبدأ امتد ايضا ليشمل بعض الوسائل الاعلامية الاخرى مثل محطة تلفزيون وطنووكذلك احدى القنوات الفضائية. وينبغي ان ينظر الى ذلك على انه خدمة عامة ايجابية. وعلى اية حال, وبالرغم من هذا الاتجاه الايجابي, فقد ظلت عدة مواضيع مهمة مثل: نوعية الوصول الى الاعلام وكيفية تغطية وسائل الاعلام الخاصة للمرشحين للانتخابات. غابت التغطية العامة للانتخابات عن برامج الاذاعة والتلفزيون. وجاء اداء الصحف افضل بقليل في هذا الجانب , ولكن في نفس الوقت فان الهيمنة من حيث المساحات المخصصة للتغطية جاءت لصالح ابو مازن.

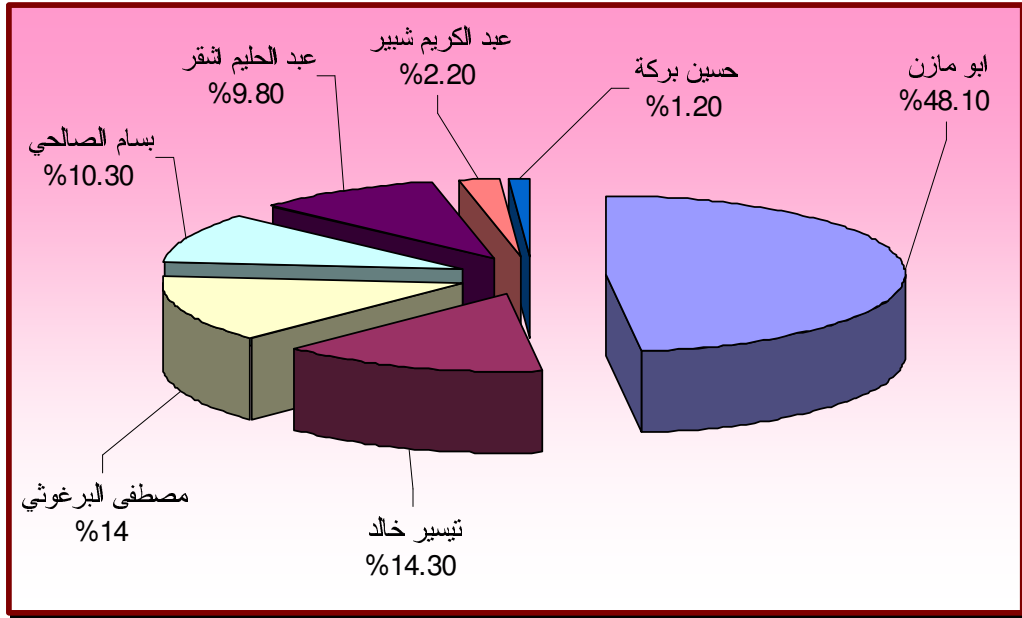
كان المعنيون بشكل عام مؤيدون لوجهة النظر التي ترى الحاجة الى تقوية وتعزيز الاطار القانوني الحالي الذي يحكم دور الاعلام بحيث يشمل قوانين مالية يجعل الوصول الى الاعلام متاحا بشكل اكثر مساواة وشفافية . وكان هناك وعي كبير بشأن مصدر نقاط الضعف في التغطية الاعلامية وكذلك كان التأييد واسعا لضرورة ايجاد حلول قانونية ومؤسسية لهذه المشاكل .

## التحليل الكمي

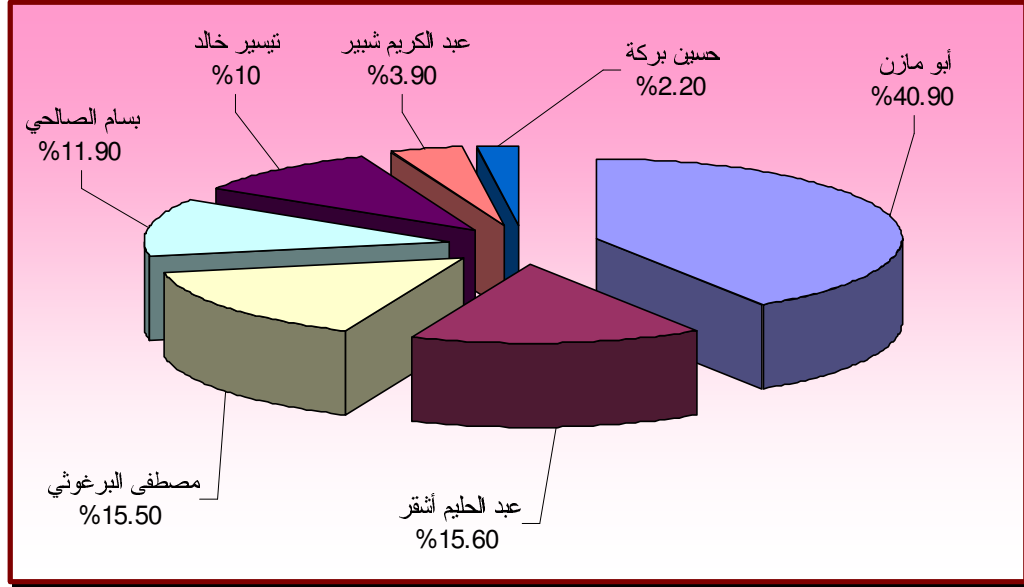
### الصحافة

بشكل عام، ركزت التغطية الصحافية للانتخابات وبشكل واضح على ابو مازن حيث حظي باكثر قليلا من 84 بالمائة من اجمالي التغطية في الصحف. وتبعه مصطفى برغوثي وتيسير خالد وقد حظي كل منهما بنحو 14 بالمائة من التغطية المخصصة للانتخابات في التغطية في عناوين الصحف .

الشكل 1: مساحة التغطية الاعلامية الاجمالية لمرشحي الرئاسة في الصحافة المطبوعة.

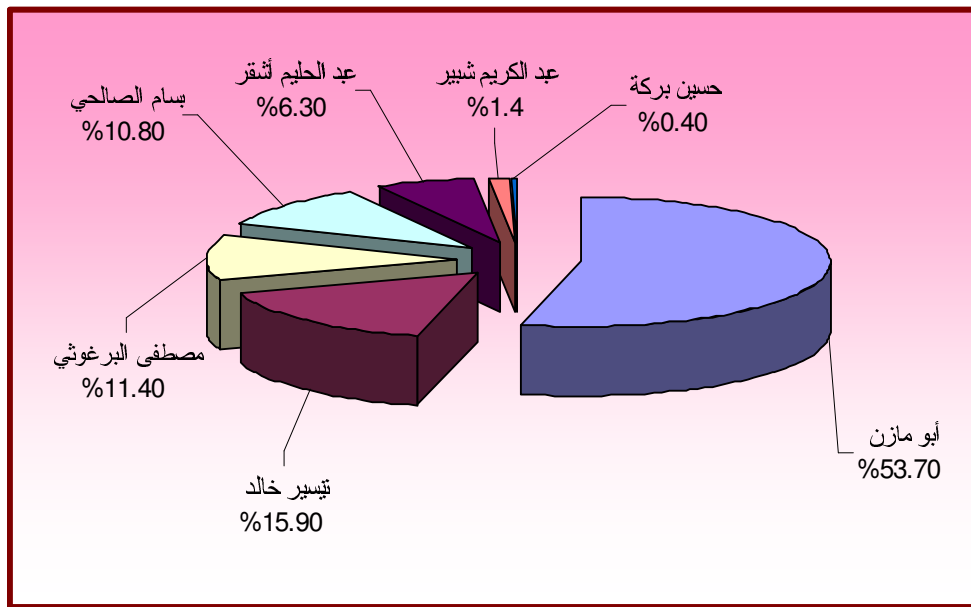


الشكل 2: مساحة التغطية الممنوحة لكل مرشح في جريدة الايام

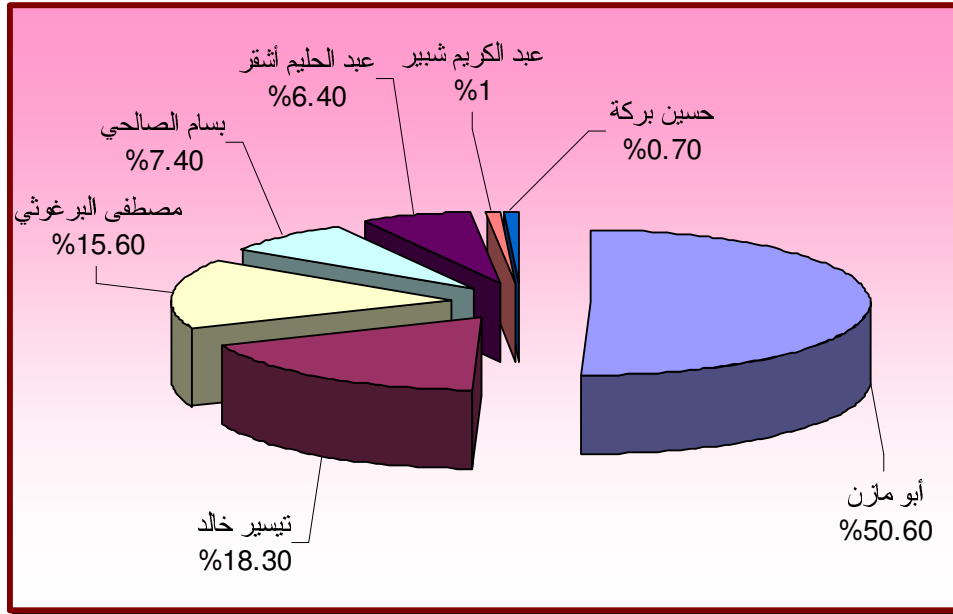


خصصت جريدة الايام مساحة معتبرة في التغطية لابو مازن خلال الفترة القانونية وحصل على نسبة 41 بالمائة خلال تلك المدة بما فيها الاعلانات المدفوعة الاجر . وجاء عبد الحليم الاشقر في المرتبة الثانية في التغطية في جريدة الايام وحصل على نحو 16 بالمائة.

الشكل 3: مساحة التغطية التي خصصتها جريدة الحياة الجديدة لمرشحي الرئاسة.



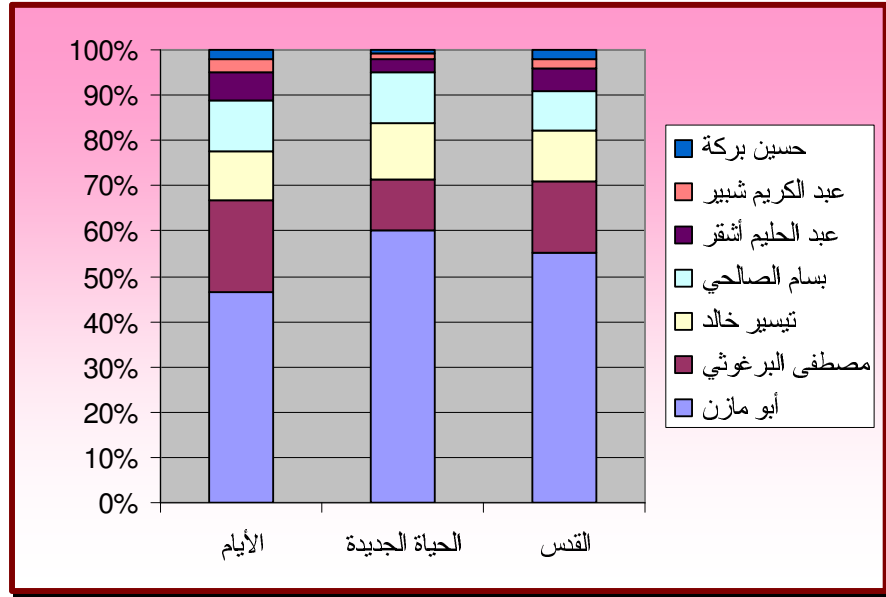
الشكل 4: مساحة التغطية الإعلامية التي خصصتها جريدة القدس لمرشحي الرئاسة:



خصصت الحياة الجديدة نسبة أكبر لأبو مازن وحظي بنسبة 4 5 بالمائة من التغطية المخصصة للمرشحين واحزابهم بما في لك الاعلانات المدفوعة الاجر. وفي جريدة الأيام هناك قسم من التغطية خصص للمرشحين الاخرين . وتبقى تغطية جريدة القدس في الوسط بين الجريبتين الاخرين فيما يتعلق بلمساحة الممنوحة للمرشحين. وحصل ابو مازن على مانسبته 51 بالمائة من 15 بالمائة من اجمالي التغطية.

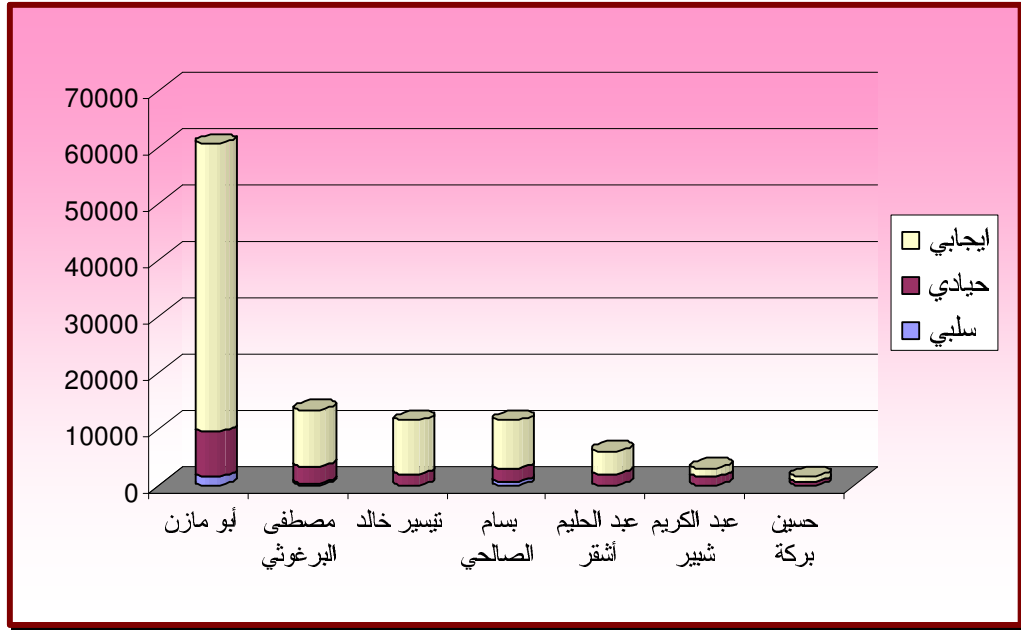
الشكل 5: تغطية التقارير الاخبارية في الصحف اليومية عن الانتخابات الرئاسية



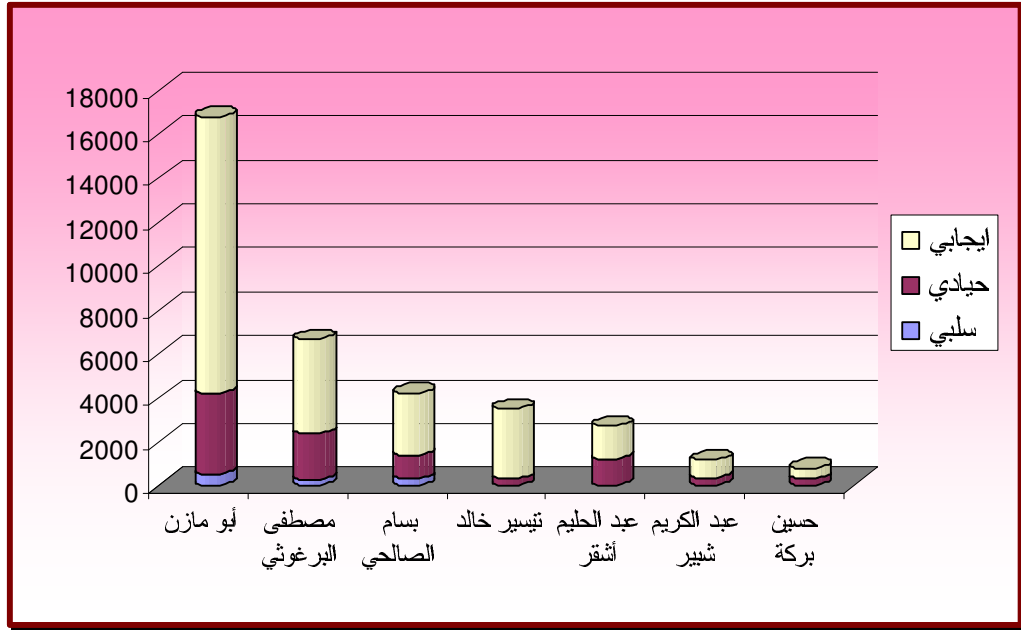


العامل المهم في التغطية التي خصصتها الصحف للانتخابات هو المنصب الرسمي لآبو مازن كرئيس لمنظمة التحرير الفلسطينية حيث كان أبو مازن يقوم بواجبات المنصب خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية. و أعطيت النشاطات المتعلقة بأبو مازن كرئيس للمنظمة أولوية عليا في اجندة الاخبار، مما وفر افضلية كبيرة لصالح حملة أبو مازن. وفيما يتعلق بالتقارير الاخبارية فإن نمطا مشابها كان متبعا مما اعطى لآبو مازن نسبة كبيرة من التغطية. كانت نبرة التغطية في جميع الصحف ايجابية الى حد كبير وكان هناك نقص واضح في التغطية الانتقادية للمرشحين خلال فترة الحملة الانتخابية، وهذا يعكس اتجاهها ايجابيا جدا في التحرير في جميع الصحف تجاه جميع المرشحين.

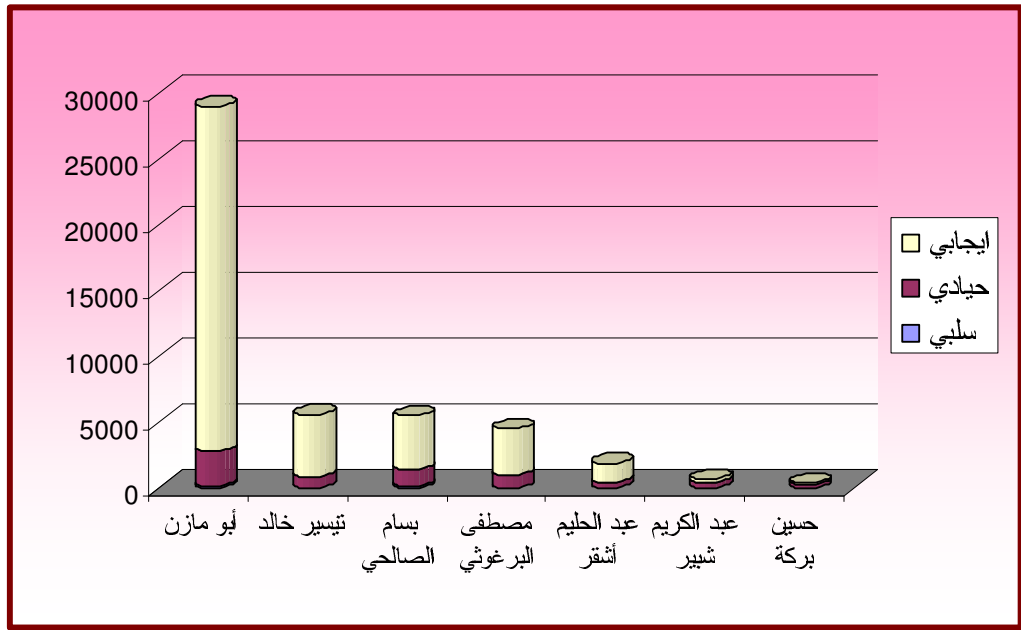
الشكل 6: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في الصحف (باستثناء الاعلانات المدفوعة الاجر)



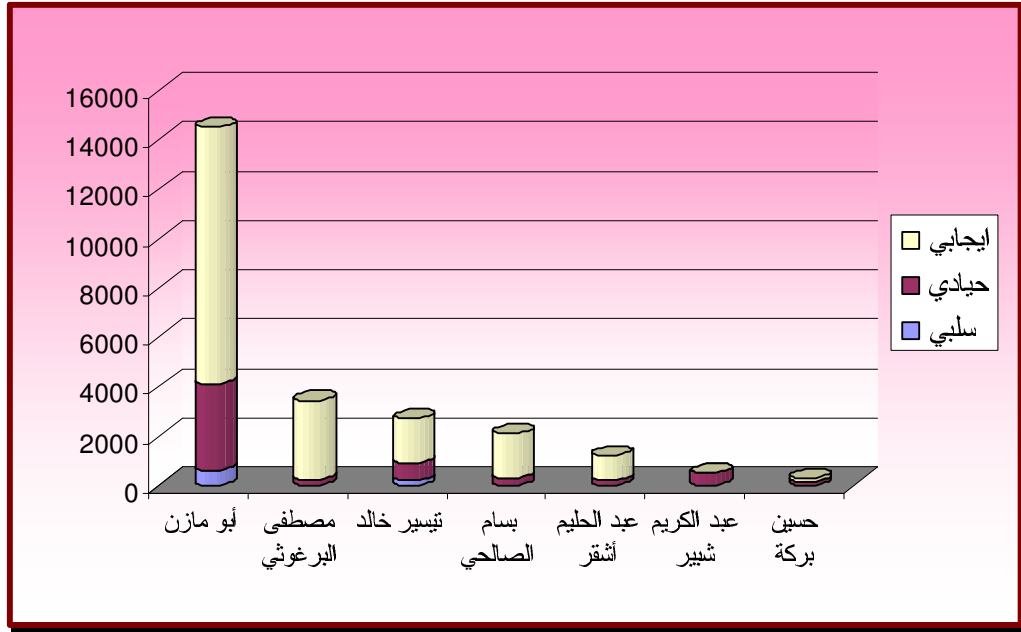
الشكل 7: تغطية التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في جريدة الايام ( باستثناء الاعلانات المدفوعة الاجر )



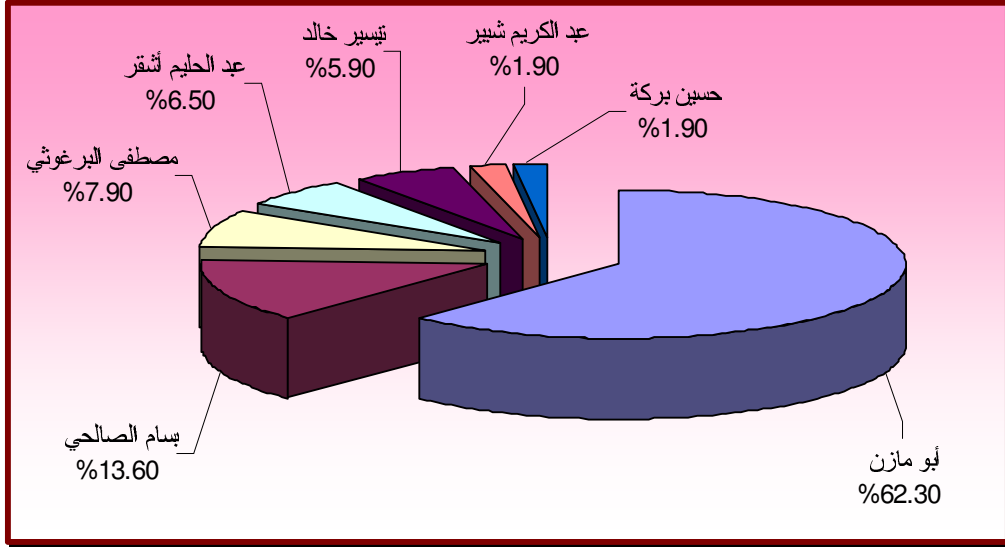
الشكل 8: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في جريدة الحياة الجديدة ( باستثناء الاعلانات المدفوعة الاجر )



الشكل 9: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في جريدة القدس ( باستثناء الاعلانات المدفوعة الاجر )

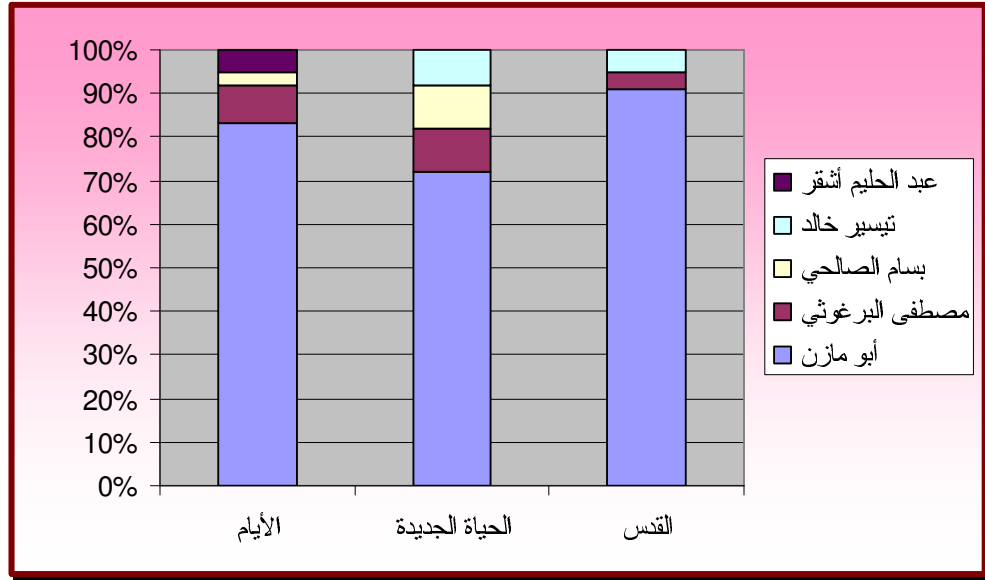


الشكل 10: المساحة المخصصة لصور مرشحي الرئاسة في جميع الصحف ( باستثناء الاعلانات المدفوعة الاجر )



ومن الثابت طغيان تغطية أبو مازن على الصفحة الاولى لجميع الصحف، وحظي أبو مازن بنسبة تتراوح بين 70 بالمائة الى اكثر قليلا من 90 بالمائة من التغطيات المخصصة لكافة المرشحين على الصفحة الاولى خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية في الصحف المختلفة.

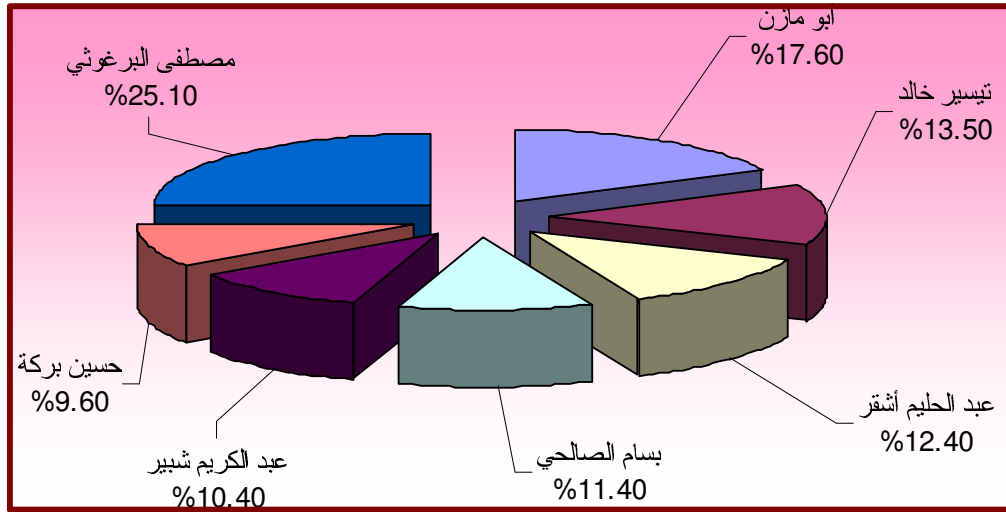
الشكل 11: مساحة التغطية على الصفحة الاولى لمرشحي الرئاسة ( باستثناء الاعلانات المدفوعة الاجر )



### القنوات التلفزيونية:

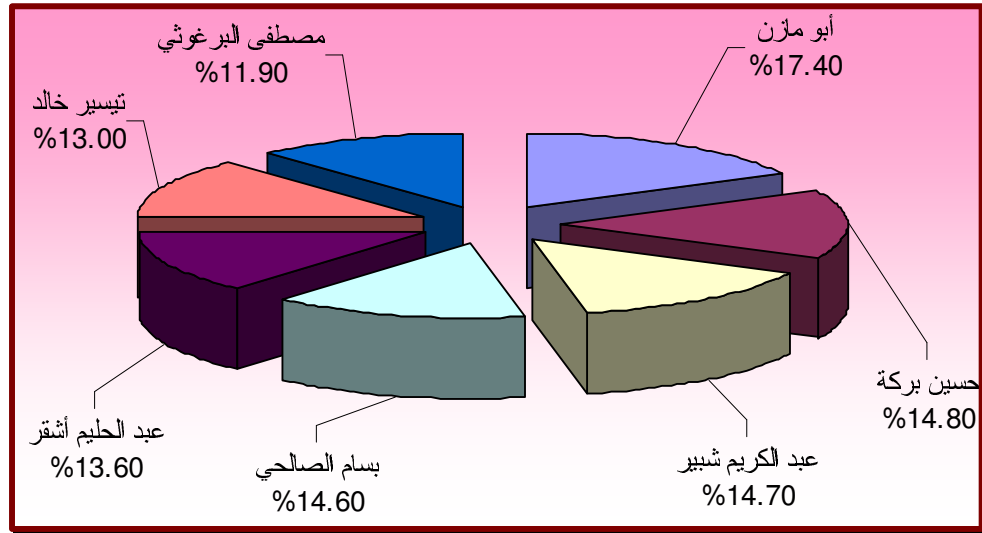
اظهرت عملية رصد المحطتين التلفزيونيتين مدى واسعا في التغطية للمرشحين من حيث المدة الزمنية. ينبغي ان ينظر الى هذا من خلال وقت البث المخصص للمرشحين والذي اتاح للمرشحين الوصول الى تلفزيون فلسطين وتلفزيون وطن

الشكل 12: حصة التغطية المخصصة للمرشحين في جميع القنوات التلفزيونية



رغم ان اخبار ابومازن وحزبه ومنصبه قد طغت على الاخبار، فان حقيقة تخصيص وقت بث مجاني على اساس متساوية للمرشحين تعني ان تلفزيون فلسطين كان متوازنا بشكل عام.

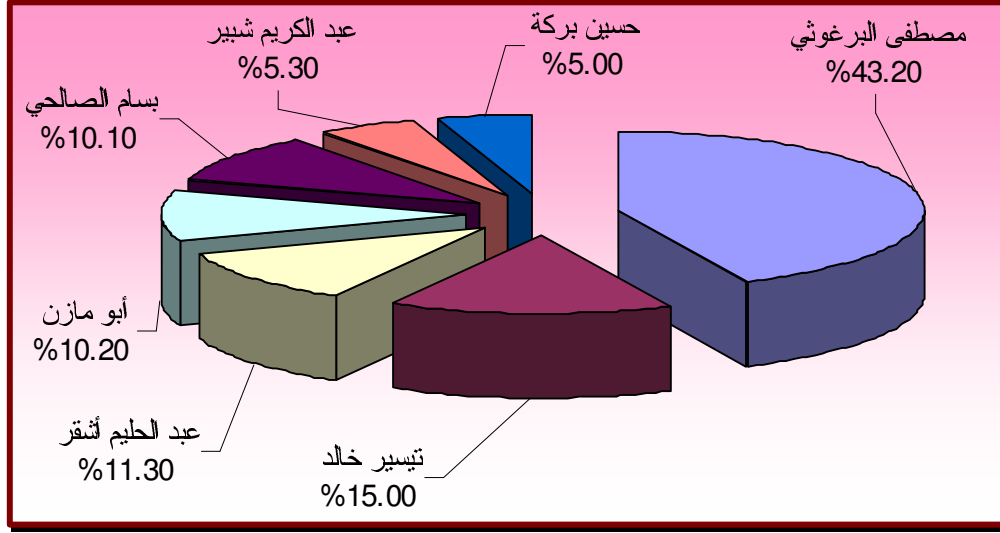
الشكل 13: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في تلفزيون فلسطين (كل البرامج)



هذا التوازن ينبغي ان ينظر اليه من خلال وقت البث المجاني المتاح للمرشحين وفقا لقانون الانتخابات.

ان حقيقة غياب أية تغطية تحليلية او انتقادية للمرشحين للانتخابات خلال فترة الحملة الانتخابية، علاوة على الوقت المجاني الممنوح للمرشحين، تعني ان الاحداث المهمة التي جرت خلال فترة الحملة والتي كانت اساسا تتعلق بنشاطات أبو مازن هي التي تمت تغطيتها. وعلى هذا الاساس فان الفصل بين المؤسسة (ومصادر المؤسسة) وبين نشاطات الحملة الانتخابية لابومازن كان ضاريا في الاخبار وفي البرامج الاخرى.

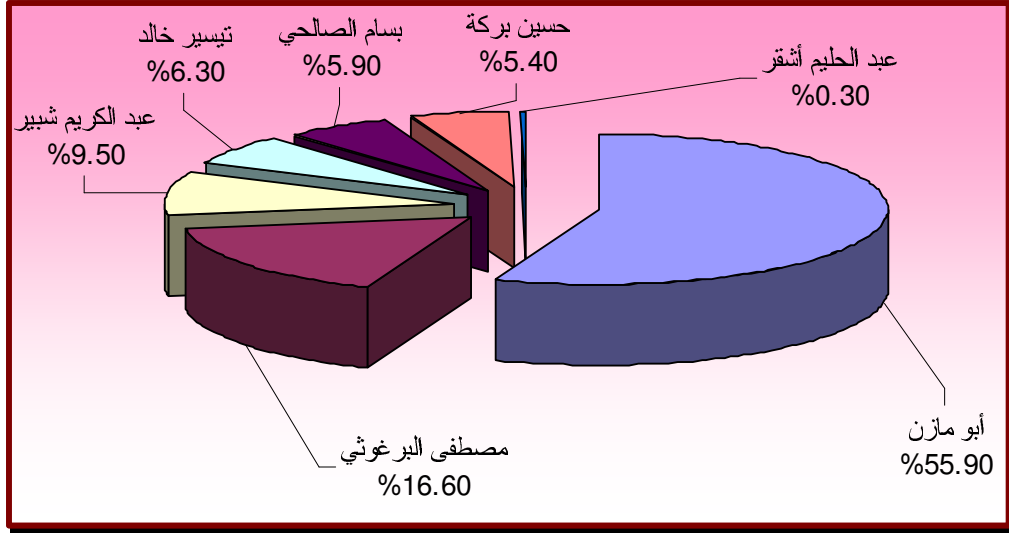
الشكل 14: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في تلفزيون "وطن"



احتوت تغطية وطن للانتخابات على 3 اقسام: الاول وبشكل كبير نسبيا المساحة الضخمة للاعلانات السياسية المدفوعة الاجر. الثاني: وفرت محطة وطن وقتا مجانيا للث مرشحين على شكل برامج حوارية. الثالث جاء من خلال نشرة الاخبار الرئيسية لقناة الجزيرة الفضائية "حصاد اليوم" والتي تبثها محطة تلفزيون وطن. وقد بث تلفزيون وطن عدة مرات تسجيلا للبرنامج المجاني الذي منحه تلفزيون فلسطين للمرشح مصطفى برغوثي وتم تقليص تغطية المرشحين لصالح برغوثي الذي حظي باكثر قليلا من 43 بالمائة من التغطية (بما فيها الاعلانات السياسية المدفوعة الاجر). له اتمل تغطية وطن للانتخابات ثلاث ميزات: الاولى: قامت وبدون شك بالترويج لمصطفى برغوثي. الثانية: بثت كمية ضخمة من الدعاية السياسية المدفوعة الاجر والتي كانت متاحة للجميع. الثالثة انها وفرت منبرا للمرشحين، و رغم ان لك قد تاتروضعف بسبب تكرار بث وطن للحلقة التي خصصها تلفزيون فلسطين لمصطفى برغوثي.

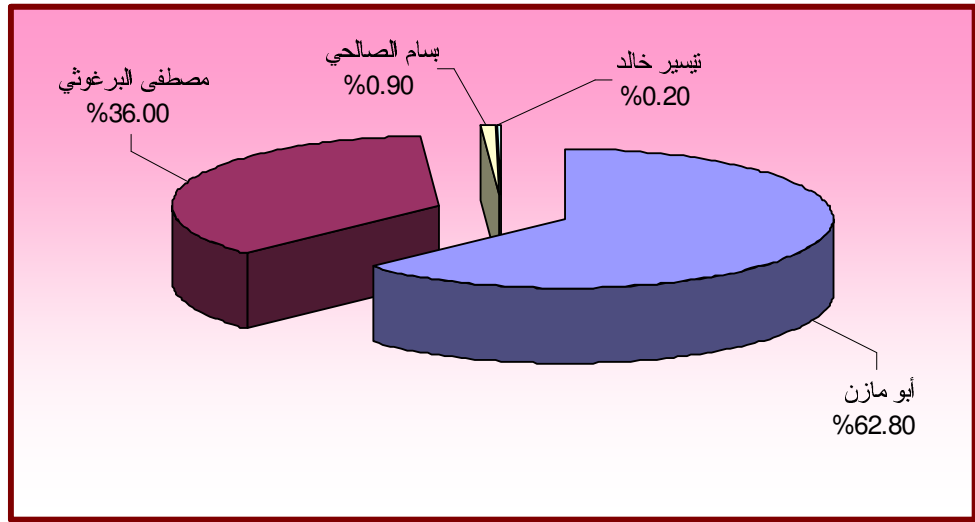
ومع الاخذ بعين الاعتبار ان القنوات التلفزيونية الفضائية العربية تحظى باهتمام محلي، فقد وجهت اليها الانظار باعتبارها ذات اهمية خاصة في الحملة الانتخابية. وبالرغم من هه الاهمية فان التغطية الانتخابية للانتخابات الفلسطينية كانت هامشية في قناة "العربية"، وحظي ابو مازن باكثر قدر من تغطية "العربية"، ويمكن ان يعزى ذلك الى دور ابو مازن كرئيس لمنظمة التحرير الفلسطينية ولاءتنام العربي في الشؤون الفلسطينية.

الشكل 15: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في "الجزيرة" .. (كل البرامج)



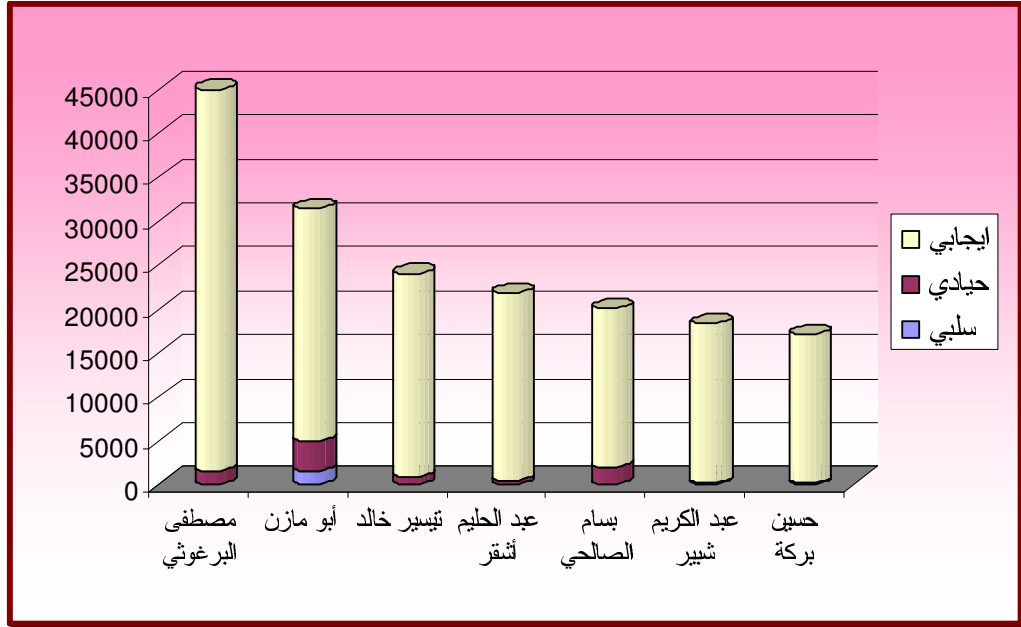
اولت قناة الجزيرة اهتماما اكبر للانتخابات في جدول برامجها. وخصت فقرة في نشرة الاخبار المسائية تتضمن عرضا لبرنامج المرشح يعقبه مقابلة مع نفس المرشح. واعتبرت هذه فكرة ايجابية. مدة هذه الفقرات التلفزيونية تنوعت واعطت ابو مازن وقتا اطول وبشكل واضح وذلك للبرنامج والمقابلة مقارنة مع المرشحين الاخرين . وعموما فان ابو مازن كان المهيمن في تغطية الجزيرة.

الشكل 16: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في "العربية" .. (كل البرامج)



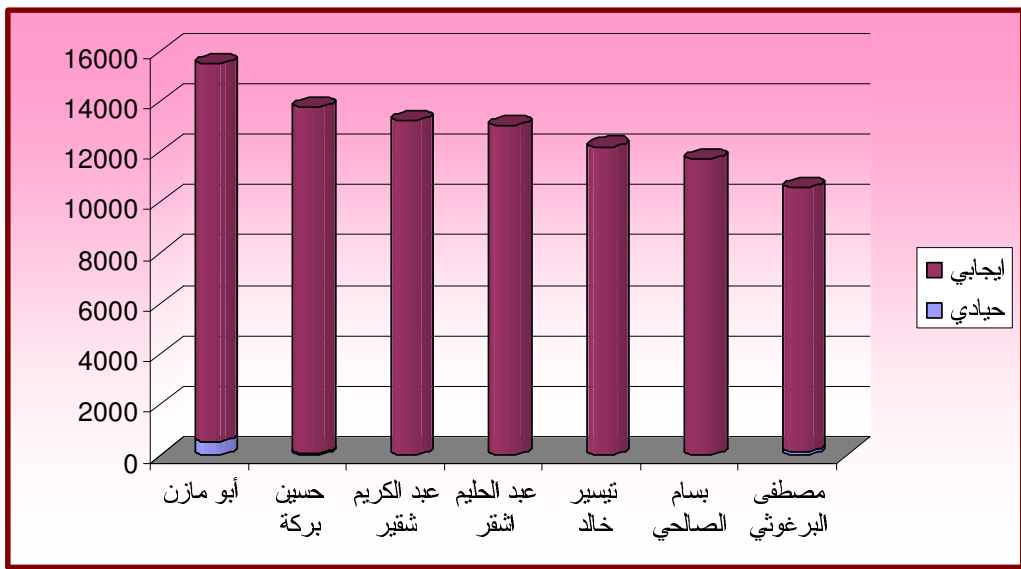


الشكل 17: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في كل القنوات التلفزيونية (كل البرامج)

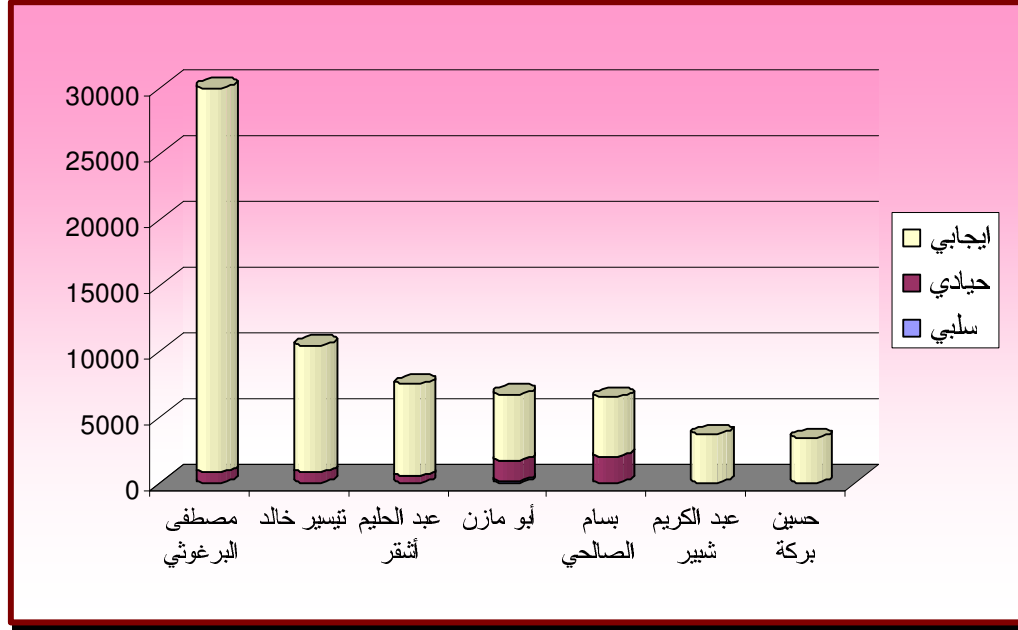


النبرة التي ميزت التغطية التلفزيونية تظهر اتجاهها مشابها للنبرة التي رصدت في الصحف و كانت ايجابية، وكان هناك قدر بسيط من التغطية السلبية للمرشحين.

الشكل 18: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في تلفزيون فلسطين (كل البرامج)

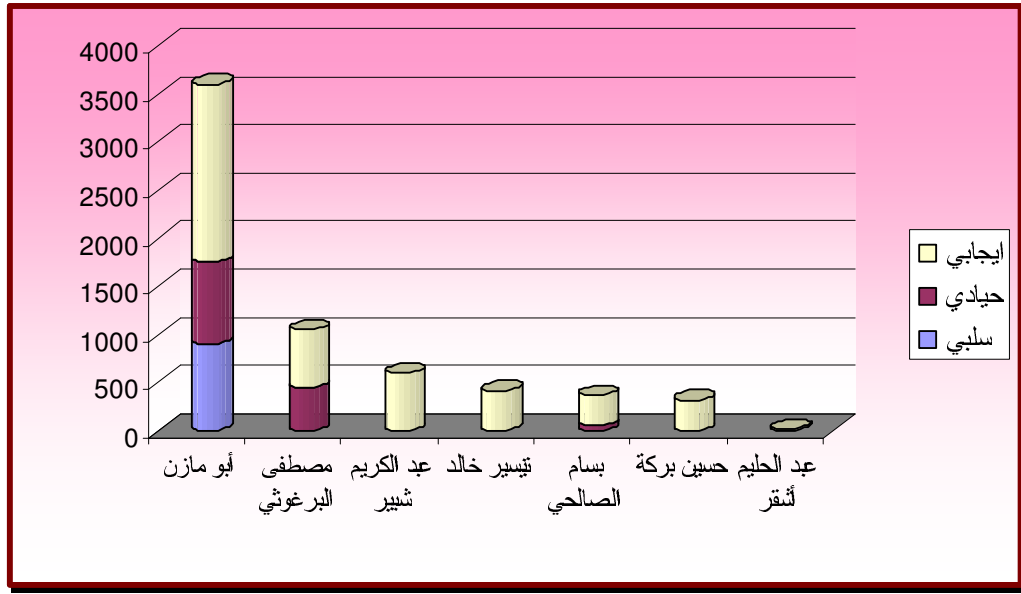


الشكل 19: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في تلفزيون وطن (كل البرامج)

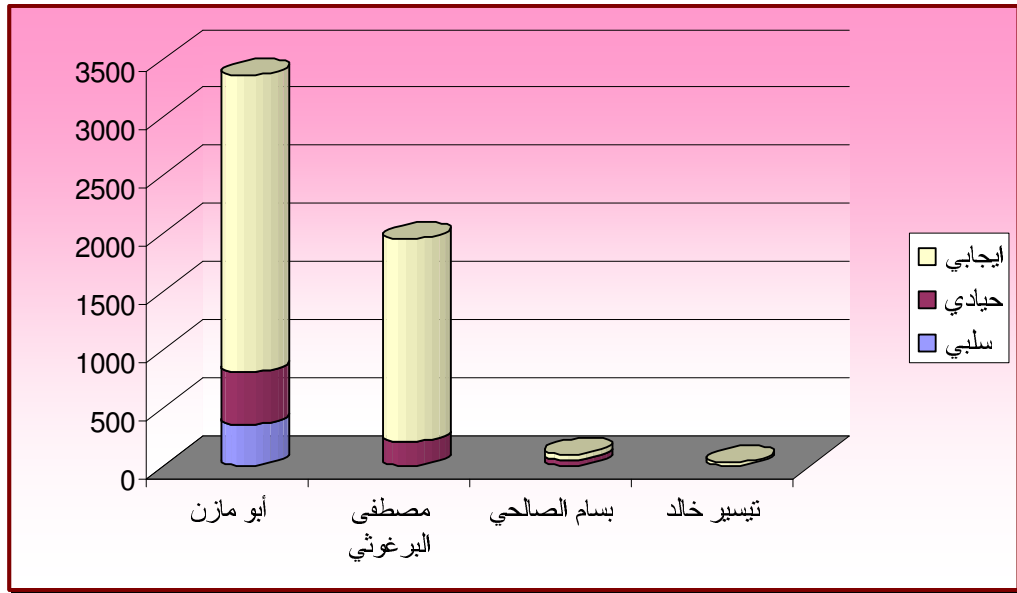


فقط على الجزيرة والعربية كان هناك تغطية سلبية للمرشحين . وفي هذا الجانب ومع ان التغطية كانت ايجابية بشكل عام لابو مازن الا ان بعض الاصوات الانتقادية بثت على القنوات بشأن البرنامج الانتخابي لابو مازن خاصة مسألة العلاقات مع اسرائيل .

الشكل 20: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في الجزيرة (كل البرامج)

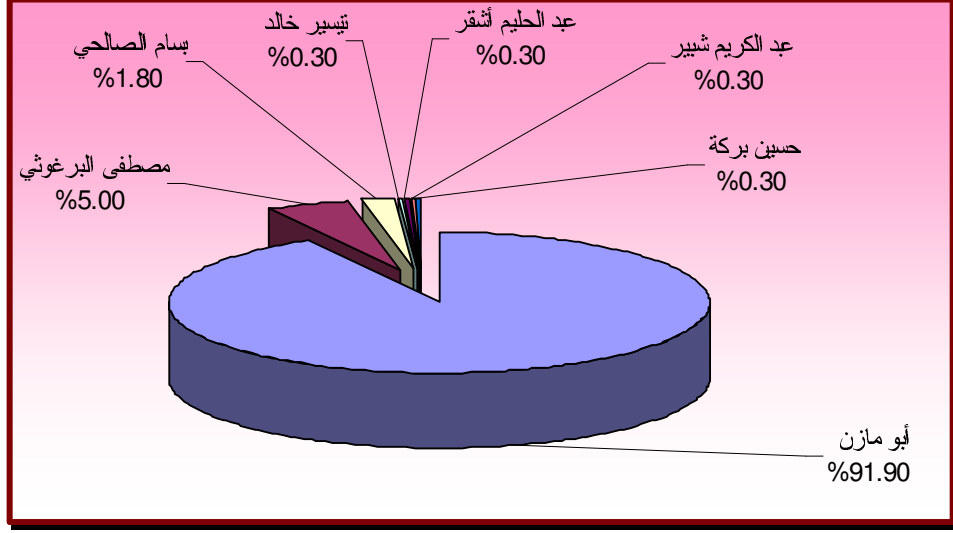


الشكل 21: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في العربية (كل البرامج)

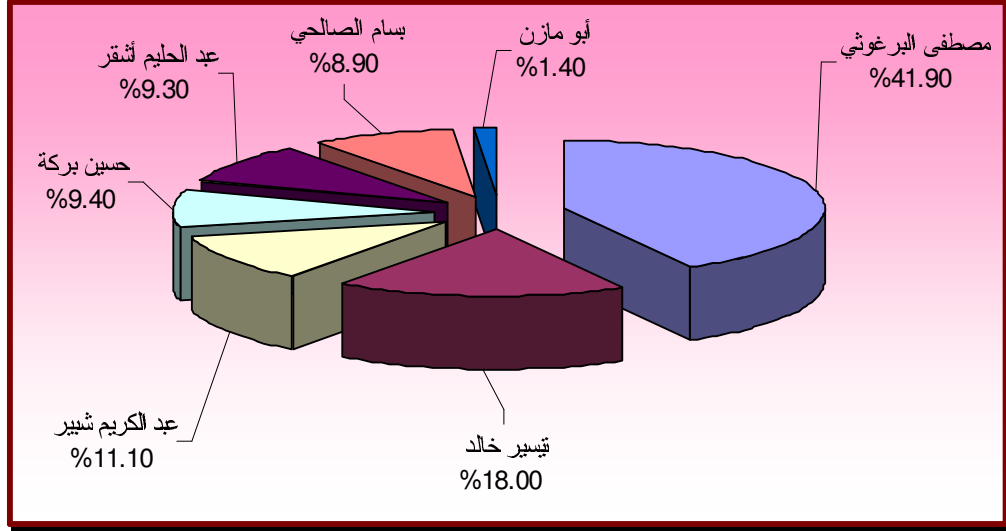


فيما يتعلق بالتغطية الاخبارية كان ابو مازن هو المرشح المهيمن. كان هذا واضحا بشكل كبير في تلفزيون فلسطين حيث حظي ابو مازن بنحو 92 بالمائة من التغطية في الاخبار. وفيما عدا مصطفى برغوثي الذي حظي بما نسبته بالمائة، فان تغطية المرشحين الاخرين شبه معدومة في البرامج الاخبارية لتلفزيون فلسطين.

الشكل 22: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في برامج الاخبار في تلفزيون فلسطين



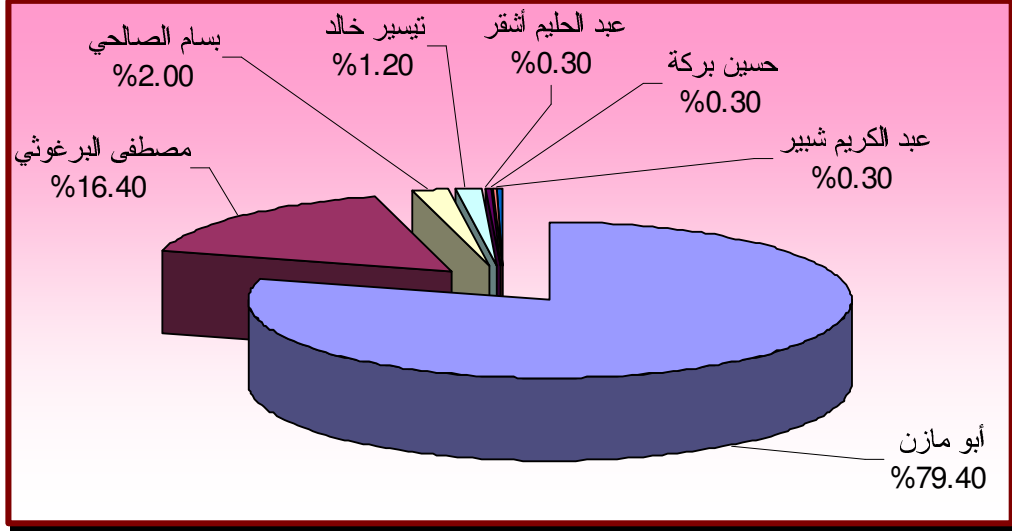
الشكل 23: نبرة التغطية المخصصة للمرشحين للرئاسة في البرامج المخصصة للأحداث الراهنة في تلفزيون وطن (تبث وطن نشرة اخبار قناة الجزيرة)



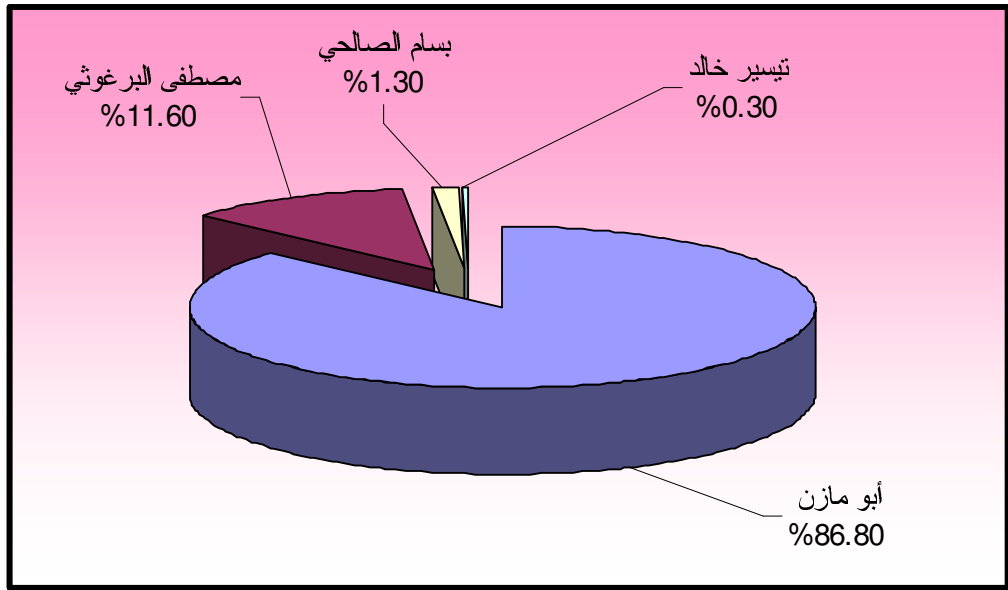
عكست برامج الاخبار والاحداث الراهنة التي تبثها وطن هيمنة واضحة لمصطفى برغوثي. حظي المرشح بنحو 42 بالمائة من تغطية الاخبار والشؤون الراهنة في القناة. وعلى عكس القنوات الاخرى فان ابو مازن لم يحظ الا بقدر ضئيل من التغطية وزاد من هـا الاتجاه انه رفض عرض الظهور على القناة كجزء من البث المجاني الـي اتاحته وطو للمرشحين.

واتبعت الجزيرة والعربية قاعدة مشابهة في التغطية عبر نشرات الاخبار وبرامج الاحداث الراهنة. هيمنت التغطية الخاصة بابو مازن على القناتين خلال الفترة القانونية للحملة الانتخابية. حظي ابو مازن بـ 79,4 بالمائة من التغطية في الاخبار وبرامج الشؤون الراهنة على الجزيرة ، وعلى كمية اكبر في العربية تصل الى نحو 87 بالمائة من التغطية في هذه البرامج.

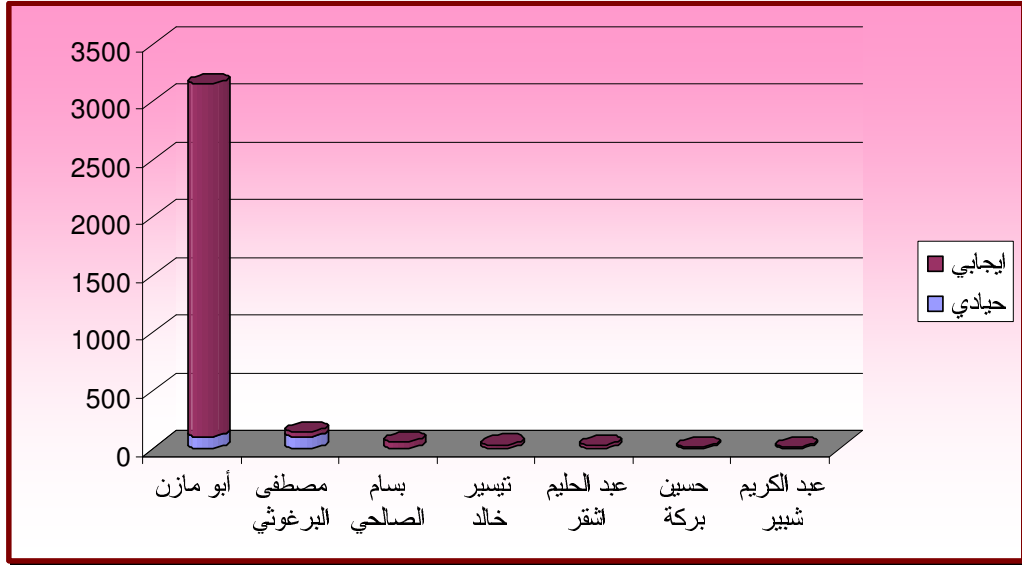
الشكل 24: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في برامج الاخبار والاحداث الراهنة في "الجزيرة"



الشكل 25: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في برامج الاخبار والاحداث الراهنة في "العربية"

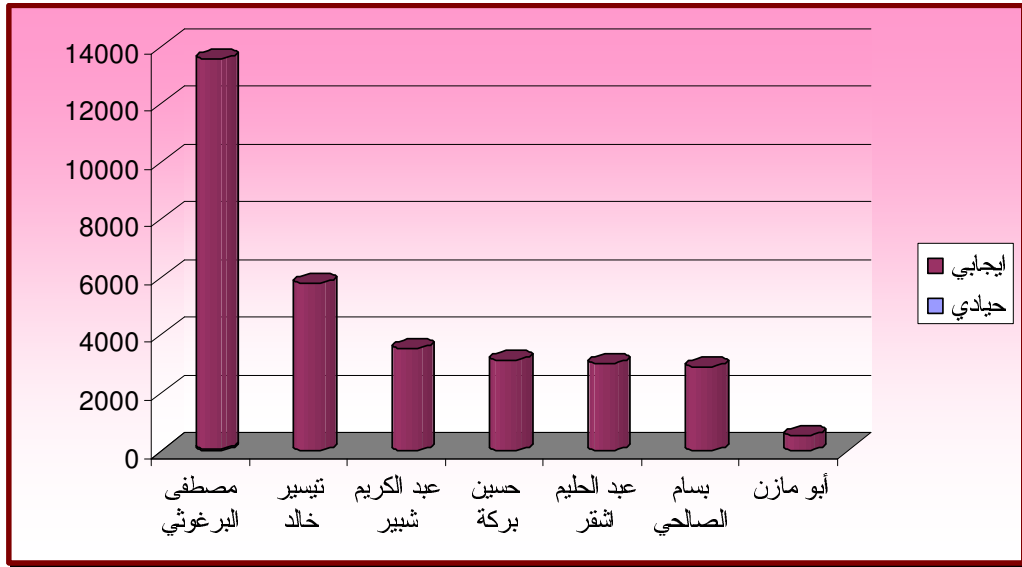


الشكل 26: تبرة التغطية الممنوحة لمرشحي الرئاسة في تلفزيون فلسطين

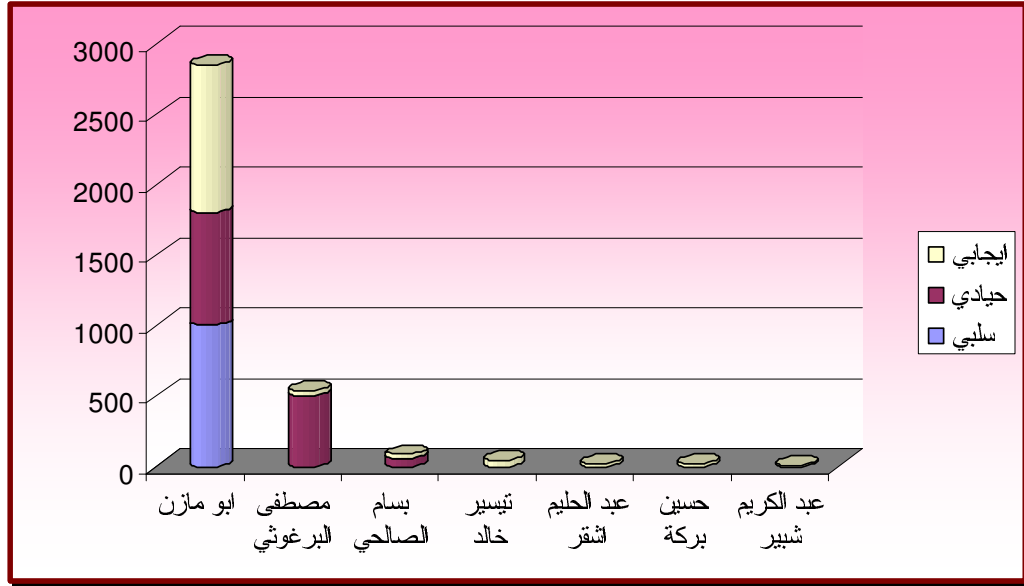


وقد كانت التغطية الاخبارية للقنوات التلفزيونية بشكل عام ايجابية في تغطيتها للمرشحين، ومع ان القناتين الفضائيتين كانتا ايجابيتين ايضا في التغطية بشكل عام، الا انهما قمتا قدرا اكبر من التقارير السلبية في برامج الاخبار والاحداث الراهنة مقارنة مع ما بث عبر تلفزيوني فلسطين ووطن .

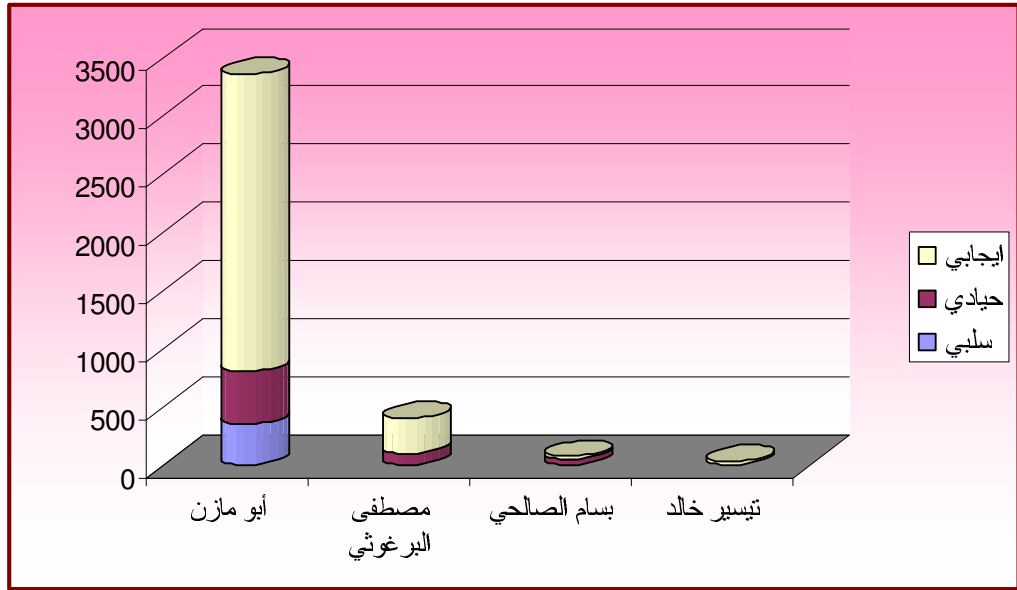
الشكل 27: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في برامج الاخبار في تلفزيون وطن



الشكل 28: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في برامج الاخبار والاحداث الراهنة في الجزيرة



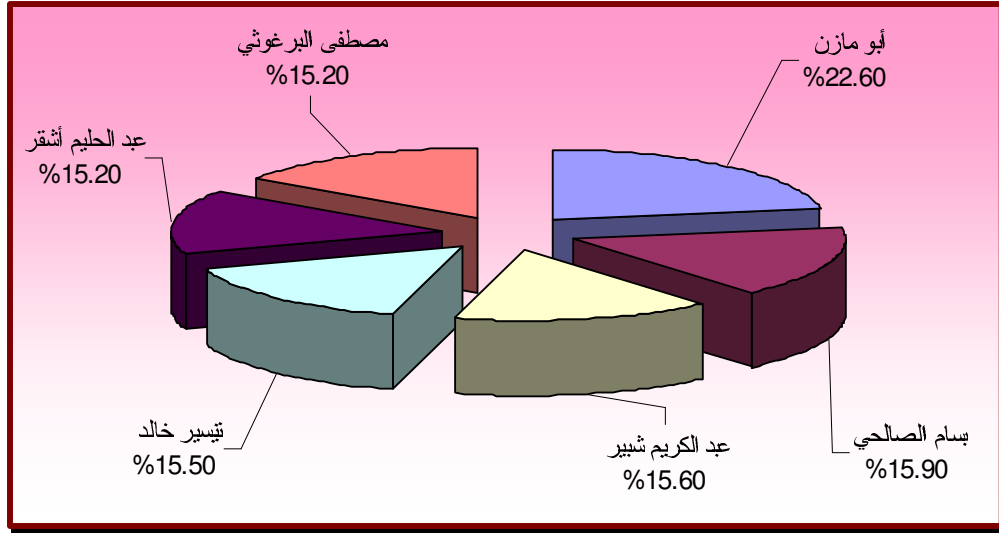
الشكل 29: الحصة الزمنية للتغطية المخصصة للمرشحين في برامج الاخبار والاحداث الراهنة في العربية



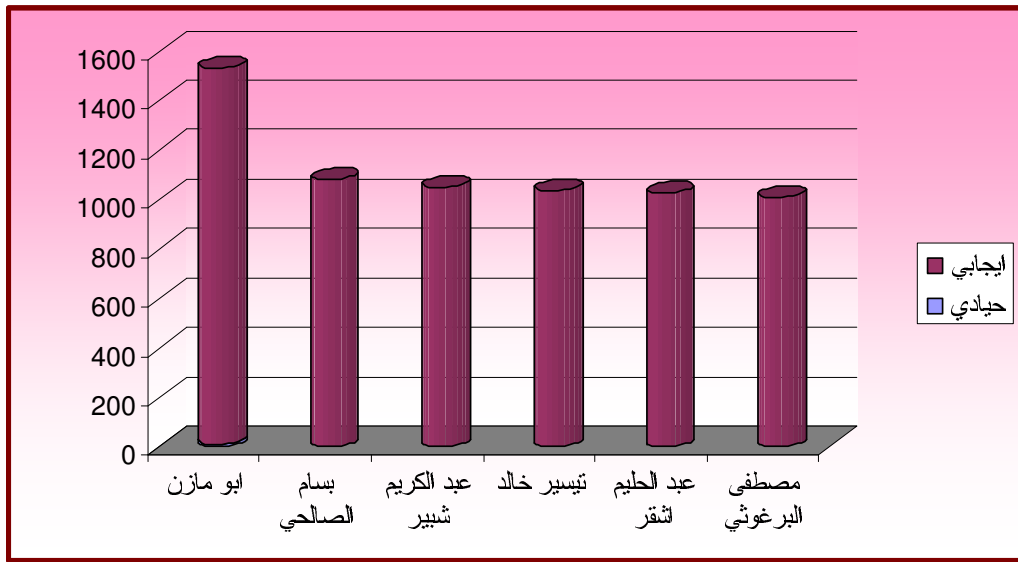
## محطات الاذاعة (الراديو)

اعتمدت تغطية صوت فلسطين بشكل اساسي على فقرات الدقائق الثلاث اليومية من وقت البث المجاني الحر التي منحها لكل مرشح. احد المرشحين لم يستفد من هذا المنبر المجاني. ان النقص العام في التغطية في صوت فلسطين يعني ان فقرات البث المجاني التي منحها للمرشحين كانت متوازنة ومستقلة تحريريا. ان عدم وجود اهتمام جدي بالانتخابات وايضا الغياب شبه التام لاية برامج تحليلية او معلوماتية حول الانتخابات شكلا اتجاها سلبيا في تغطية صوت فلسطين .

الشكل 30: الحصة الزمنية للتغطية الممنوحة لمرشحي الرئاسة في صوت فلسطين ( كل البرامج)



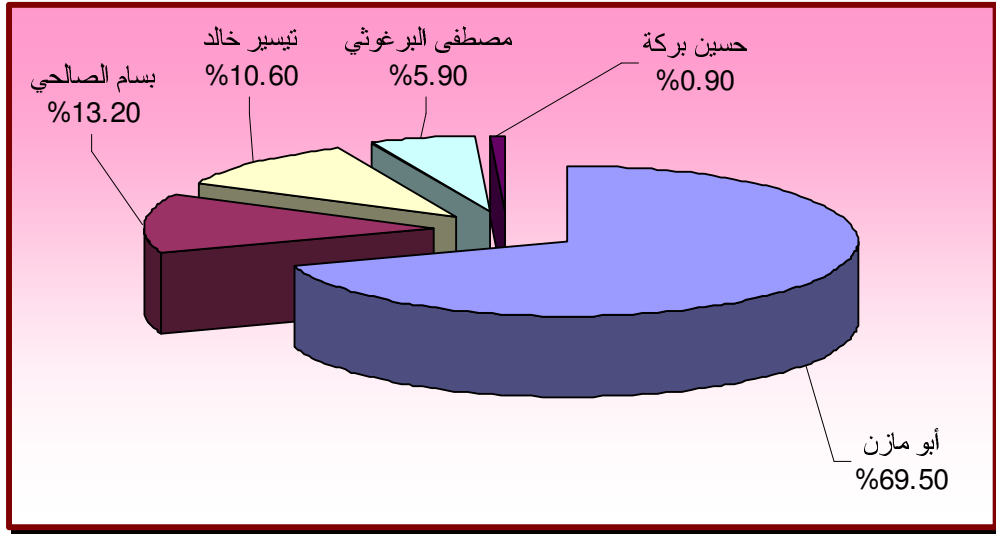
الشكل 31: نبرة التغطية الممنوحة لمرشحي الرئاسة في صوت فلسطين



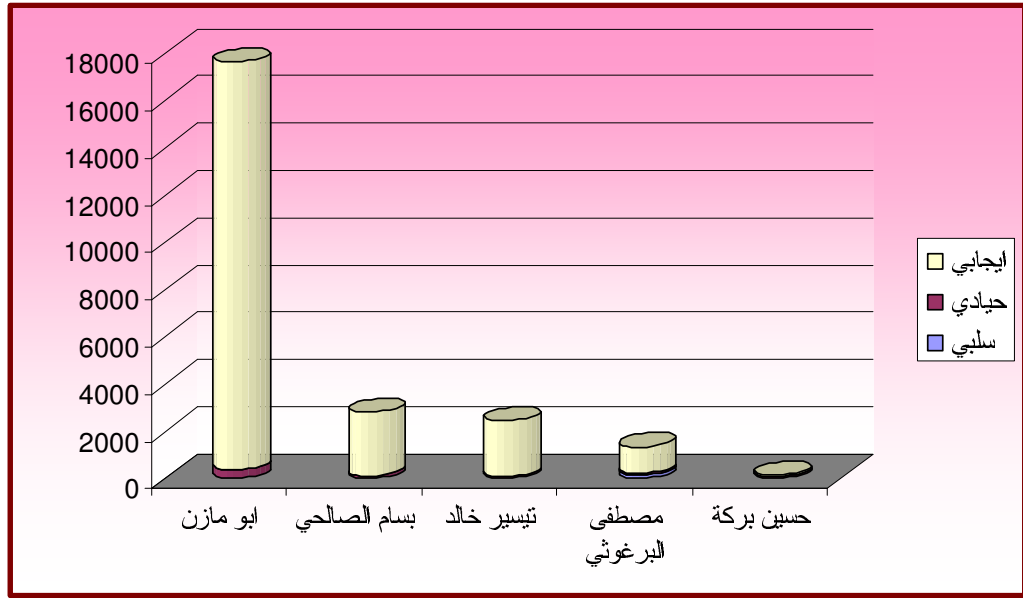
المعلومات التي وردت على الموقع الالكتروني لوكالة الانباء الفلسطينية "وفا" كانت موجهة بشكل كبير نحو ابو مازن الذي حظي ب 69 بالمائة من مساحة الصفحات اليومية للموقع. لم تكن هناك اشارات ذات قيمة توحى بان "وفا" اهتمت جديا بالانتخابات من حيث توفير منابر متوازنة للمرشحين.

الشكل 32: حصة التغطية ( المساحة) التي منحتها "وفا" لمرشحي الرئاسة(انترنت)





الشكل 33: نبرة التغطية التي منحتها "وفا" لمرشحي الرئاسة (انترنت)



## الخلاصة

الاطار القانوني الحالي يعاني نقاط ضعف بارزة وينبغي تعديله ,وقد تمت ادارة الانتخابات بروح تقدمية واعتبرت الى حد كبير من قبل المرشحين فرصة لوضع اجندة لبناء مؤسساتي للمساعدة في تطوير ثقافة سياسية مبنية على الانتخابات الديمقراطية.

ومن هذا المنطلق تعتبر التغطية الاعلامية اساسية لتمكين المرشحين من الوصول الى الناخبين. احد العوامل المهمة كان نفقات الحملة في الاعلام وغياب الشفافية في تمويل الحملات . عنصر ثان في هذا العامل هو انشاء نظام اسعار للاعلانات في غياب قوانين ملزمة بهذا الصدد. ان التضخم الكبير في اسعار الاعلانات في الفترة القانونية للحملة الانتخابية اعتبر مانعا امام عدد من المرشحين اصحاب الحملات ذات الميزانيات الصغيرة. ويعتبر عدم وجود قوانين للاعلانات السياسية المدفوعة الاجر مثار اهتمام وقلق , كما ان عدم وجود قوانين فعالة تحكم هذا المجال يؤكد اولوية الحاجة الى تقديم اقتراحات وفتاوي قانونية لايجاد نظام شفاف وعادل يتيح للمرشحين امكانية الوصول الى الاعلانات السياسية المدفوعة الاجر في الاعلام التجاري .واظهرت الصحف اتجاهات مشابهة لتلك التي ثبتت في محطات البث التجارية من حيث وفرة الاعلانات السياسية المدفوعة الاجر.

كان هناك بعض الترحيب بالمبادرات التي قدمت في الاعلام اثناء الفترة القانونية للحملة الانتخابية .و البرامج التي منحت للمرشحين من قبل الجزيرة ووطن ,وايضا الفرصة التي اتاحت للمرشحين في الوصول الى وسائل الاعلام الرسمية بكل تلك

شكلت مبادرات ايجابية في التغطية الاعلامية للانتخابات .والبرامج المجانية الحرة التي منحها تلفزيون فلسطين نفذت بدون أي نوع من التخللات وقد حازت على رضى المرشحين .

وفي كل الاحوال فان الاعلام لم يقدم حيزا متوازنا من المعلومات حول جميع المرشحين فيما يتعلق بالمساحات. ويمكن ان يعزى ذلك الى حقيقة هيمنة اثنين من المرشحين فيمل لم يحظ بقية المرشحين الابواق هامشية في استطلاعات الراي .

و قد تعرضت وسائل الاعلام الى ضغوط في تغطيتها للحملة الانتخابية , والتي يمكن ارجا عنها الى مجموعة من العوامل: اولاً: كانت تغطية الانتخابات تمثل تجربة جديدة نسبيا في فلسطين, وتجربة تعليمية لطل المعنيين في الموضوع. ثانياً: الافتقار الى قانون اعلامي ملائم ودوات اكثر تطورا لتحديد دور الاعلام في الانتخابات تعني ان هناك مساحات غير واضحة و تحتاج الى ان يتم تقنينها بطريقة مقنعة وشفافة فيما يتعلق بالاسعار وامكانيات الوصول .(مثل وضع قانون للاعلام المبتوث وكذلك ونوع من الاشراف على الدعاية السياسية مدفوعة الاجر...الخ0)

ثالثا: المكانة البارزة لحركة "فتح" والمهام الرسمية لابو مازن اعطت لهذا المرشح اولوية وكثافة في التغطية في محطات البث الرسمية وكذلك في تقارير الصحافة. وهذه الحقيقة مكنت ابو مازن ايضا من الوصول الى المصادر التنفيذية.

وقد ورد ايضا انه كانت هناك اشارات مشجعة في التغطية الاعلامية للانتخابات وللحملة وخاصة مع الاخذ في الاعتبار الصعوبات غير العادية التي مرت بها فلسطين في فترة الانتخابات , وقد عكس ذلك درجة من الرغبة في تعزيز تطور دعم الاعلام للعملية الديمقراطية. كان هناك ضعف في التغطية الاعلامية للحملة والذي يقتضي ان تبحثه السلطات لتحسين الاطار القانوني لكل وسائل الاعلام في فلسطين, وتوفير حقائق قانونية اكبر وتشجيع اعتماد درجة اكبر من المهنية والانضباط الذاتي من قبل الصحفيين والمحررين لضمان الاستقلالية في التحرير .ويجب مع ذلك مع التدابير اللازمة التي تضمن ان تقوم وسائل الاعلام الرسمية والتجارية باتاحة المجال للمرشحين للوصول اليها لعرض برامجهم الانتخابية للعامة , وكذلك اتاحة المجال امام ( العامة) الجمهور للانخراط في العملية الانتخابية بتوجيه الانتقادات حول القضايا الانتخابية حتى يتاح لهم القيام باختيار مبني على المعرفة بالمرشحين في الانتخابات المستقبلية بطريقة شفافة.

## ملحق 1

### ملحق 1- موجز لمنهجية التحليل الكمي للانتخابات والتغطية السياسية في الاعلام

#### تقديم

يمكن تعريف رصد الاعلام على انه:

\*تقنية اللاحظة العلمية التي ينتج عنها نتائج موثوقة ويعتمد عليها.

\*طريقة لدراسة النتائج والاداء الاعلامي بطريقة نظامية ونزيهة.

\*ادارة لتعزيز الحقوق الاساسية في المتعلقة بحرية التعبير , والحق في المشاركة في الحياة العامة.  
ولا يشمل الرصد فقط الوقت المخصص للمواضيع , وانما كل العوامل التي تشكل حملة في الاعلام.الانتخابات لا تتكون فقط من المرشحين بل  
حزمة كاملة من اليناميات والمجموعات التي تلعب دورا في الانتخابات والتي تكون نشيطة في هذه العملية وتنتج وسائل اتصال جماهيرية.

تركز عملية رصد الاعلام على جوانب واهداف مختلفة:

- \*رؤية اللاعبين السياسيين والمجموعات السياسية.
- \*نوعية تغطيتهم.
- \*الانحياز الرئيسي المتعلق بتغطيتهم.
- \*مواضيع الحملة.
- \*الثقافة المدنية المنتجة للناخبين.
- \*الانتهاكات للقوانين التي تنظم وتحمي النشاطات الاعلامية.

واذا مورست عملية رصد الاعلام بطريقة صحيحة فانها تعتبر طريقة عملية بناءة لدعم انتخابات ديمقراطية وعادلة.يمكن للنتائج والخلاصات  
المنبثقة عن رصد الاعلام ان تؤثر على وعي وسلوك اربع مجموعات من الفئات المستهدفة:\*

- \*الهيئات التشريعية التي تحكم النشاطات الاعلامية.
- \*السياسيون والمرشحون.
- \*المواطنون ,الناخبون وجمعيات المجتمع المدني .
- \*الصحافيون و الاعلاميون المحترفون.

وتشكل عملية رصد الاعلام محاولة لدراسة ونتاج معلومات يعتمد عليها حول اداء الاعلام , وهي ذات اهمية متنامية ومتغير فكل من  
المواطنين وللطبقة السياسية.

لهذا السبب , من المهم اجراء الرصد باستخدام معايير منهجية وباللزام مهني .اضافة الى انها تشكل محاولة لتزويد وحدات رصد الاعلام  
بافتراضات ومؤشرات وانعكاسات يمكن ان تساعد ها في نشاطاتها , ويمكن ان تزيد من كفاءتها في عملها.

## مدونة مبادئ السلوك

ينبغي ان ينتج عن رصد الاعلام نتائج وخلصات موثوقة .  
ان من المهم جدا ان تكون هذه النتائج معتمدة وموثوقة بحد ذاتها ومن المهم جدا ايضا ان ينظر اليها بهذا المنظور .  
ينبغي صياغة بيان بالمهام والاهداف وكذلك مدونة مبادئ سلوك مكتوبة او غير رسمية تضمن الدقة والنزاهة في عمل المراقبين الذين ينبغي ان يتبعوا المعايير التالية:

- الالتزام المهني
- الموضوعية
- النزاهة والحياد.
- 

يمكن ان تكون لهم اراؤهم السياسية الخاصة, ولكن ينبغي ان لا يسمحوا لها بان تتدخل في عملهم. ان عملية جمع وتسجيل المعلومات وتحليلها ينبغي ان لا تتأثر باي افضليات او اعتبارات سياسية شخصية.

المراقبون ( الراصدون)ينبغي ان يدركوا تماما ان عملهم يشكل الاساس لتقرير سيوثر ليس فقط على الحكم على الحملة الانتخابية , وانما ايضا على الاعلام الذي تم رصده وكذلك على مدى ثقة العامة بهم. ان مسؤولية المراقبين اهم واكبر بكثير من مجرد تسجيل الوقت والمساحتي الاعلام.

اضافة الى ذلك فانه اذا تم اعتبار المراقب متحزبا او منحازا فان ذلك سيؤثر على مصداقية وتأثيرات النتائج التي تم التوصل اليها. وعلى العكس من ذلك فان المنظمة او الهيئة ستحظى بمزيد من الاعتماد والمصداقية , وستكون لنتائج مشروعها فرصا اكبر لتترك اثارها على الحالة الاعلامية اذا كانت دقيقة جدا وموضوعية.

---

2 للحصول على تحليل تفصيلي لمبادئ السلوك , انظر المفوضية الأوروبية , كتيب بعثة المراقبة التابعة للاتحاد الأوروبي ,  
لمراقبة الانتخابات , وارسو 1999: ODIHR وكتيب OSCE\ODIHR بروكسل 2002,  
International IDEA, Ethical and Professional Observation of Elections, International IDEA, Stockholm 1997 ;  
ACEProject, Media and Elections, [www.aceproject.org](http://www.aceproject.org); ARTICLE 19, *Guidelines for Election Broadcasting in  
Transitional Democracies*, ARTICLE 19, London 1994.